

Uchwała Nr 161/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 sierpnia 2013 r.

w sprawie: stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Kraśnik w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXI/184/2013 Rady Gminy Kraśnik z dnia 5 lipca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/180/2013 Rady Gminy Kraśnik z dnia 29 maja 2013 roku, w części dotyczącej:

- 1) wzoru deklaracji dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w zakresie pozycji D.2. i H pkt 2 – w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- 2) wzoru deklaracji dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy w zakresie wskazania, że deklarację należy składać kolejny raz w ciągu 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości (pozycja Termin składania deklaracji), pozycji D.2. i pozycji I. w zakresie konieczności załączania dokumentu potwierdzającego fakt zawieszenia działalności lub likwidacji działalności, w przypadku zaistnienia tego faktu oraz pozycji H pkt 2 – w zakresie słów „zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub”,
- 3) wzoru deklaracji dla części nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a na terenie której powstają odpady komunalne w zakresie pozycji D.2 i pozycji I. w zakresie konieczności załączania dokumentu potwierdzającego fakt zawieszenia działalności lub likwidacji działalności, w przypadku zaistnienia tego faktu,

z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust. 1 i art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Kraśnik, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 15 lipca 2013 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło 30 lipca 2013 r. uchwałę Nr 157/2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji określony załącznikiem do uchwały o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, odrębnie: dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (Formularz I.), dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (Formularz II.) oraz dla części nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (zwanej dalej mieszaną - Formularz III.) W pozycji I. Formularza II i Formularza III Rada Gminy zobowiązała właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy i nieruchomości mieszanych do dołączenia, w przypadku zawieszenia działalności lub likwidacji działalności, dokumentu potwierdzającego ten fakt. Określając taki dokument Rada Gminy w istotny sposób przekroczyła delegację zawartą w art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.), który daje radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie mógł potwierdzić dane zawarte w tej deklaracji. Udokumentowanie faktu zawieszenia lub likwidacji działalności w oczywisty sposób nie potwierdza i nie dotyczy danych objętych deklaracją przeznaczoną dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych i mieszanych.

Identyczny zarzut należy postawić wobec zapisów powtarzających się we wszystkich deklaracjach, a zobowiązujących właściciela nieruchomości do określenia sposobu magazynowania odpadów (poz. D.2.):

- pojemniki przeznaczone wyłącznie dla nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych (np. budynki jednorodzinne),
- boks śmietnikowy, altana śmietnikowa, plac (np. budynki wielorodzinne),
- adres, lokalizacja boksu, altany, placu.

Nałożony na właściciela nieruchomości wymóg wskazania powyższych informacji nie ma związku z koniecznością uwzględnienia przy określaniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami zapewnienia prawidłowego obliczenia opłaty przez składającego deklarację, ani z ułatwieniem jej składania, do czego radę gminy obligują postanowienia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Niezgodnie z zapisami art. 6m ust. 1 ustalono – znajdujące się w nagłówkach deklaracji dla właścicieli nieruchomości mieszanych i niezamieszkałych (poz. Termin składania deklaracji) – terminy składania deklaracji. Pominięto termin złożenia deklaracji od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych - w przypadku nieruchomości mieszanych (Formularz III) oraz pominięto termin złożenia deklaracji od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, a wpisano termin "od dnia zamieszkania na danej nieruchomości" - w przypadku nieruchomości niezamieszkałych (Formularz II).

Wadą uchwały jest wskazanie w pouczeniu deklaracji zarówno dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych (poz. H), że „właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Wprawdzie regulacja taka wynika z postanowień art. 6 m ust. 1 ww. ustawy, jednak należy ją stosować w powiązaniu z postanowieniami art. 6i ustawy o czystości i porządku w gminach, który określa w jakich okolicznościach powstaje obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami. W przypadku nieruchomości zamieszkałych obowiązek powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości, natomiast w przypadku nieruchomości niezamieszkałych okolicznością powodującą obowiązek ponoszenia opłaty jest wyłącznie powstanie odpadów komunalnych.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania terminie, tj. do 12 sierpnia br., nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie, w oparciu o powołane w sentencji przepisy prawa, orzekło nieważność uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Kraśnik prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1 Rada Gminy Kraśnik,

2 Wójt Gminy Kraśnik.