

**Uchwała Nr 153/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 30 lipca 2013 r.**

**w sprawie:** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Zakrzówek.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXII/209/2013 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części dotyczącej:

- a) przepisu § 2 ust. 4 pkt 2 uchwały,
- b) wzoru deklaracji dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej pozycji D.2., E.2., E.3., F – w zakresie wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych oraz pozycji H w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- c) wzoru deklaracji dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy w zakresie wskazania, że deklarację należy składać nie częściej, niż 1 raz na kwartał, pozycji D.2. oraz pozycji F – w zakresie wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych i pozycji G – w zakresie słów „zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub”,
- d) wzoru deklaracji dla części nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, w zakresie wskazania, że deklarację należy składać nie częściej, niż 1 raz na kwartał, pozycji D.2, F.3 i F.4 oraz pozycji F. Oświadczenie i podpis składającego deklarację w zakresie wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych

z powodu naruszenia przepisów art. 6k ust. 4, art. 6m ust. 2 i art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

**UZASADNIENIE**

Uchwała Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 4 lipca 2013 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło 16 lipca 2013 r. uchwałę Nr 147/2013 w sprawie

wszczenia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji określony załącznikiem do uchwały o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, odrębnie: dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, dla części nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (zwanej dalej mieszaną) i dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy.

W § 2 ust. 4 pkt 2 uchwały Rada Gminy zobowiązała właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy do dołączenia, w przypadku zawieszenia działalności lub likwidacji działalności, dokumentu potwierdzającego ten fakt. Określając taki dokument Rada Gminy w istotny sposób przekroczyła delegację zawartą w art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.), który daje radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie mógł potwierdzić dane zawarte w tej deklaracji. Udokumentowanie faktu zawieszenia lub likwidacji działalności w oczywisty sposób nie potwierdza i nie dotyczy danych objętych deklaracją przeznaczoną dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

Identyczny zarzut należy postawić też wobec zapisów powtarzających się we wszystkich deklaracjach, a zobowiązujących właściciela nieruchomości do określenia sposobu magazynowania odpadów (poz. D.2.):

- pojemniki przeznaczone wyłącznie dla nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych (np. budynki jednorodzinne),
- boks śmietnikowy, altana śmietnikowa, plac (np. budynki wielorodzinne),
- adres, lokalizacja boksu, altany, placu.

Nałożony na właściciela nieruchomości wymóg wskazania powyższych informacji nie ma związku z koniecznością uwzględnienia przy określaniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami zapewnienia prawidłowego obliczenia opłaty przez składającego deklarację, ani z ułatwieniem jej składania, do czego radę gminy obligują postanowienia art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Niezgodne z prawem jest także – znajdujące się w nagłówkach deklaracji dla właścicieli nieruchomości mieszanych i niezamieszkałych (poz. Termin składania deklaracji) – postanowienie Rady Gminy o obowiązku składania deklaracji w terminie 14 dni od dnia, w którym nastąpiły zmiany danych określonych w deklaracji, nie częściej niż 1 raz na kwartał. Zapis ten nie znajduje oparcia w przepisie art. 6m ust. 2 ustawy, z którego wynika, że w przypadku zmiany danych, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany, a opłatę w zmienionej wysokości uiszczyć za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Pominięto przy tym termin złożenia deklaracji od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych (zgodnie z art. 6m ust. 1), ograniczając się do podania terminu złożenia deklaracji od dnia, w którym nastąpiły zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych (zgodnie z art. 6m ust. 2).

Pozycje E.2 i E.3 wzoru deklaracji dla nieruchomości zamieszkałych oraz pozycje F.3 i F.4 wzoru deklaracji dla nieruchomości mieszanych dotyczą niedozwolonego przepisem art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zwolnienia przedmiotowego, które Rada Gminy Zakrzówek wprowadziła uchwałą Nr XXXII/208/2013 z 26 czerwca 2013 r.

Wadą uchwały jest również wskazanie w pouczeniu deklaracji zarówno dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych (odpowiednio poz. H i G), że „właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Wprawdzie regulacja taka wynika z postanowień art. 6 m ust. 1 ww. ustawy, jednak należy ją stosować w powiązaniu z postanowieniami art. 6i ustawy o czystości i porządku w gminach, który określa w jakich okolicznościach powstaje obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami. W przypadku nieruchomości zamieszkałych obowiązek powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości, natomiast w przypadku nieruchomości niezamieszkałych okolicznością powodującą obowiązek ponoszenia opłaty jest wyłącznie powstanie odpadów komunalnych.

Sprzeczne z prawem jest także żądanie wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych, zawarte w każdej z deklaracji.

Oświadczenie o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych składającego deklarację zawarto w deklaracjach w taki sposób, że osoba której dane dotyczą nie ma możliwości odmówienia wyrażenia tej zgody, jak i ewentualnie jej odwołania. Składający deklarację, podpisując ją jednocześnie oświadcza o wyrażeniu swojej zgody. Zgoda taka jest przy tym zbędna, gdyż ustawa o ochronie danych osobowych dopuszcza do przetwarzania danych, bez zgody osoby której dane dotyczą, gdy jest to niezbędne dla wypełnienia prawnie usprawiedliwionych celów realizowanych przez administratorów danych, a przetwarzanie nie narusza praw i wolności osoby, której dotyczy (art. 23 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych).

Rada Gminy, we wskazanym we wszczęciu postępowania terminie tj. do 29 lipca br., nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie, w oparciu o powołane w sentencji przepisy prawa, orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Zakrzówek prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Zakrzówek,
2. Wójt Gminy Zakrzówek.