

Uchwała Nr 130/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 czerwca 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Czemierniki.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 1 ust. 4 oraz § 2 ust. 3-5 uchwały Nr XXVI/143/2013 Rady Gminy Czemierniki z dnia 17 maja 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu naruszenia przepisów art. 6 k ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

U z a s a d n i e

Uchwała Rady Gminy Czemierniki, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 24 maja 2013 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło 6 czerwca 2013 r. uchwałę Nr 123/2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy postanowiła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez Gminę Czemierniki od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy będzie obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (§ 1 ust. 1 uchwały). Następnie w § 1 ust. 4 Rada wprowadziła zwolnienie o następującym brzmieniu: „Zwalnia się z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi piątą i każdą kolejną osobę zamieszkującą na terenie danej nieruchomości”.

Postanowienie to w istotny sposób narusza przepis delegacyjny art. 6 k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.), który upoważnia radę gminy m.in. do wprowadzania zwolnień przedmiotowych. Zwolnienie wprowadzone uchwałą, odnoszące się do kolejnych osób zamieszkujących nieruchomość (piątą i każdą kolejną), nie ma – zdaniem Kolegium – charakteru zwolnienia przedmiotowego, a tylko takie może wprowadzić organ stanowiący na podstawie upoważnienia ustawowego. Podejmując cytowaną wyżej regulację Rada Gminy przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego określonego ww. przepisem.

W § 2 uchwały, określającym stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, Rada Gminy ustaliła zróżnicowane (w zależności od pojemności) stawki opłaty za pojemniki na odpady komunalne niesegregowane (ust. 1) oraz zróżnicowane, niższe stawki opłaty na odpady komunalne pozostałe – zmieszane, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny (ust. 6).

Dodatkowo Rada Gminy określiła w ust. 2-5 odrębne, zróżnicowane stawki opłaty za pojemniki dla czterech frakcji odpadów: opakowaniowe (suche), szkło, biodegradowalne kuchenne i z pielęgnacji terenów zielonych oraz popiół, ustalając je w przypadku szkła, odpadów biodegradowalnych i z pielęgnacji terenów zielonych oraz popiołu – na poziomie wyższym niż odpowiednie, zróżnicowane stawki opłaty za pojemniki na odpady niesegregowane.

Taki sposób ustalenia opłat w istotny sposób narusza art. 6 k ust. 3 cytowanej wyżej ustawy o czystości i porządku w gminach, który stanowi, że rada gminy określa niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady te są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Wyodrębnione w uchwale frakcje odpadów w oczywisty sposób – co potwierdza § 2 ust. 1 uchwały Nr XXII/120/2012 RG Czemierniki z dnia 28 grudnia 2012 r. w spr. uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Czemierniki (Dz. U. Województwa Lubelskiego z 2013 r., poz. 771) – zaliczane są do odpadów zbieranych selektywnie, dlatego określone dla nich stawki opłaty powinny być niższe niż stawki opłaty ustalone za pojemniki na odpady niesegregowane.

Ponieważ Rada Gminy we wskazanym w zawiadomieniu terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej uchwały w części wskazanej w sentencji.

Z tych powodów orzeczono jak na wstępie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Czemierniki prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Czemierniki
2. Wójt Gminy Czemierniki