

**Uchwała Nr 236/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 16 grudnia 2013r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Zwierzyńcu.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLVIII/350/13 Rady Miejskiej w Zwierzyńcu z dnia 28 listopada 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie załącznika Nr 1 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” odnośnie:

- części E w zakresie treści „nr ewidencyjny nieruchomości z ewidencji gruntów”,
- części F w zakresie treści „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”,
- części obejmującej pkt 1 objaśnień w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz pkt 2 tych objaśnień w zakresie zapisu „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”,

z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6m ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399).

**U z a s a d n i e n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 3 grudnia 2013 r. uchwały Rady Miejskiej w Zwierzyńcu, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Postanowieniem § 1 uchwały Rada Miejska określiła nowe brzmienie załącznika do uchwały nr XXXVI/270/12 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, będącego wzorem tej deklaracji. W części E

deklaracji składający deklarację został zobowiązany do podania numeru ewidencyjnego nieruchomości z ewidencji gruntów. W ocenie Kolegium żądanie takich danych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6n ust. 1 tej ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W uchwale rada może określić, wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6n ust. 2 ustawy). Z ustawowej delegacji wynika zatem, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości, a danymi takimi nie są numery ewidencyjne nieruchomości z ewidencji gruntów i budynków.

W części F deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zobowiązano składającego deklarację do złożenia oświadczenia, że jest świadomy odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym. Zastosowane przez organ stanowiący oświadczenie o odpowiedzialności karnej obejmuje zasadniczo odpowiedzialność karną wynikającą z ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.). Wykorzystanie przepisów tej ustawy (art. 233 § 6) nie jest jednak możliwe z uwagi na okoliczność, iż ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje możliwości odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Uchwalony przez Radę wzór deklaracji zobowiązujący składającego deklarację do złożenia oświadczenia o powołanej wyżej treści wykracza poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W pkt 1 objaśnień do deklaracji Rada Miejska postanowiła, że deklarację składa się również w terminie 14 dni od powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, a w pkt 2 tych objaśnień wskazano, że nową deklarację należy złożyć również w ciągu 14 dni od dnia nastąpienia zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednak mają one zastosowanie wyłącznie w sytuacji, gdy gmina zdecyduje o objęciu nowym systemem gospodarowania odpadami również nieruchomości niezamieszkałych (art. 6c ust. 2). Na to ostatnio wymienione rozwiązanie gmina Zwierzyniec dotychczas się nie zdecydowała. W przypadku więc nieruchomości zamieszkałych obowiązek ponoszenia opłaty powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości (art. 6i pkt. 1). Kwestionowane zapisy naruszają zatem wskazane wyżej przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż odnoszą się do stanu prawnego możliwego do wprowadzenia, ale jeszcze nieobowiązującego w gminie.

Kolegium informuje ponadto, że postanowienia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dają właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji

elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nakładają obowiązek określenia warunków i trybu składania takich deklaracji (art. 6n ust. 1 pkt 2). Podjęta przez Radę Miejską uchwała, jak również uchwała zmieniana, nie zawierają postanowień, o których mowa we wskazanym przepisie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Zwierzyńcu, w terminie do 31 grudnia 2013 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 stycznia 2014 r. o godz. 10:20 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Zwierzyńcu. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Zwierzyńcu
2. Burmistrz Zwierzyńca