

Uchwała Nr 234/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 grudnia 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wohyń w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 1 i 3 uchwały Nr XXXV/172/2013 Rady Gminy Wohyń z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 5 grudnia 2013 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Gminy Wohyń postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości grunty, budynki lub ich części oraz budowle lub ich części zajęte na:

- 1) prowadzenie działalności statutowej przez gminne jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej oraz gminne instytucje kultury, z wyłączeniem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej (pkt 1),
- 2) potrzeby związane z zaopatrzeniem w wodę oraz odprowadzaniem ścieków, stanowiące własność gminy (pkt 3).

Przywołane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.). Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia,

w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż zwolnienia ustawowe określone w art. 7 ust. 1 ustawy.

Zwolnienia wprowadzone w § 1 pkt 1 i 3 uchwały obejmują nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów tj. gminnych jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej, gminnych instytucji kultury oraz gminy. Mają one tym samym charakter podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez radę gminy na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie kompetencyjnym zawartym w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przepis ten zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, tym samym zakazuje wprowadzenia zwolnień o innym charakterze.

Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. Akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. Akt II FSK1945/09.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wohyń w terminie do 31 grudnia 2013 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

2 stycznia 2014 roku, o godz. 10:10 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wohyń,
2. Wójt Gminy Wohyń.