

Uchwała Nr 232/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 grudnia 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Szastarka.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Szastarka Nr XLII/236/2013 z dnia 29 listopada 2013 r. w sprawie udzielenia dotacji oraz pożyczki na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy kościele parafialnym p. w. św. Jana Chrzciciela w Blinowie wpisanym do rejestru zabytków, w części § 3, z powodu naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2013 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2003 r. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.) i art. 250 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2013 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji.

Uchwała wpłynęła do Izby w dniu 4 grudnia 2013 r.

W ocenie Kolegium uchwała Rady Gminy Szastarka zawiera nieprawidłowość, którą należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Kwestionowaną uchwałą przyznano parafii w Blinowie dotację celową i pożyczkę na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robot budowlanych przy kościele parafialnym p.w. św. Jana Chrzciciela w Blinowie, stanowiącym zabytek, wpisany do rejestru

zabytków. Środki finansowe przeznaczone na ten cel zostaną wypłacone beneficjentowi z budżetu gminy na rok 2014 – co zostało ujęte w projekcie budżetu na 2014 rok. W § 3 uchwały, Rada Gminy Szastarka wyposażyła Wójta Gminy Szastarka w prawo dokonywania kontroli prawidłowego wykonania zadania przez podmiot otrzymujący dotację i pożyczkę oraz zobowiązała beneficjenta dotacji i pożyczki do – na żądanie kontrolującego – udostępniania dokumentów i innych nośników informacji oraz udzielania wyjaśnień, w określonym przez kontrolującego terminie.

Jednostka samorządu terytorialnego, udzielająca dotacji celowych na renowację zabytków oraz pożyczek, nie posiada uprawnień do kontrolowania beneficjentów w zakresie prawidłowości wykonania dotowanego zadania oraz zadania finansowanego pożyczką. Art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, daje radzie gminy prawo określania zasad udzielania dotacji – do czego nie można zaliczyć kwestii dokonywania kontroli. Z treści art. 250 ustawy o finansach publicznych natomiast wynika, że zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt gminy), udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w ustawie o finansach publicznych.

Także i ten przepis nie daje samorządowi prawa kontroli.

W zakresie zasad udzielania pożyczek nie można doszukać się w obowiązującym porządku prawnym uprawnienia pożyczkodawcy publicznego do kontrolowania pożyczkobiorcy.

Dlatego też, z uwagi na powyższą argumentację, Kolegium RIO w Lublinie uznało za zasadne wszczęcie postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności § 3 uchwały, o której mowa w sentencji.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Szastarka, w terminie do 31 grudnia 2013 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 stycznia 2014 r., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy w Szastarka, w części wskazanej w sentencji.

Umocowany przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić swoje stanowisko.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Szastarka,
2. Wójt Gminy Szastarka.