

**Uchwała Nr 213/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 3 grudnia 2013 roku**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Nielisz.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r.,poz.267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz.594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt. 1, 2, 4 i 5 uchwały Nr XXXI/161/13 Rady Gminy Nielisz z dnia 8 listopada 2013 roku w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Nielisz, z powodu naruszenia dyspozycji zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach o opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczony 15 listopada 2013 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 1 ,2, 4 i 5 uchwały Rada Gminy Nielisz postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości: „1)budowle i budynki lub ich części oraz grunty stanowiące własność gminy lub będące w posiadaniu gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem (...),2) budynki lub ich części oraz grunty zajęte wyłącznie na potrzeby ochotniczych straży pożarnych;” , „4) budowle mieszkalne lub ich części stanowiące własność emerytów lub rencistów, którzy przekazali gospodarstwo rolne na rzecz Skarbu Państwa (....)” „5) budynki lub ich części zajęte na prowadzenie działalności kulturalnej przez samorządowe instytucje kultury,(....)” Przywołane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Zwolnienia wprowadzone § 1 pkt 1, 2, 4 i 5 uchwały Rady Gminy Nielisz obejmują nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów tj. gminnych jednostek organizacyjnych, ochotniczych straży pożarnych, emerytów i rencistów oraz samorządowych instytucji kultury. Mają one tym samym charakter podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze.

Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Nielisz – w terminie do 13 grudnia 2013 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

16 grudnia 2013 roku, o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Nielisz,
2. Wójt Gminy Nielisz.