

Uchwała Nr 211/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 3 grudnia 2013 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Puchaczów.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 oraz art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIV/73/11 Rady Gminy Puchaczów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w części dotyczącej rubryki E.2.4. załącznika Nr 1 do uchwały oraz w części dotyczącej rubryki E.2.4. załącznika Nr 2 do uchwały, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 27 listopada 2013 r. uchwały Nr XIV/73/11 Rady Gminy Puchaczów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła m.in. wzór deklaracji na podatek od nieruchomości, stanowiący załącznik Nr 1 do tej uchwały oraz wzór informacji w sprawie podatku od nieruchomości, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały. W obydwu wzorach w rubrykach E.2.4. Rada Gminy wskazała jako przedmiot opodatkowania powierzchnię budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń. Określenie przedmiotu opodatkowania w w/w sposób pozostaje w istotnej sprzeczności z art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy o podatkach i opłatach lokalnych – w brzmieniu nadanym

z dniem 1 lipca 2011 r. przez art. 133 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654). Zgodnie ze znowelizowanym przepisem preferencyjną stawką opodatkowania objęte są budynki lub ich części związane z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajęte przez podmioty udzielające tych świadczeń.

Określenie przedmiotu opodatkowania w sposób sprzeczny z przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych spowoduje wadliwe objęcie stawką dla niego przypisaną budynków lub ich części jedynie zajętych na działalność gospodarczą w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych, podczas gdy przepis ustawy nakazuje szersze objęcie tą stawką: budynków lub ich części związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych, czyli wszystkich budynków będących w posiadaniu każdego podmiotu leczniczego, a nie tylko budynków faktycznie zajętych na świadczenia zdrowotne stanowiące działalność gospodarczą.

Kolegium stwierdziło ponadto, że w załączniku Nr 1 „Deklaracja na podatek od nieruchomości” i załączniku Nr 2 „Informacja w sprawie podatku od nieruchomości” Rada Gminy wskazała jako przedmiot opodatkowania powierzchnię budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz części budynków mieszkalnych zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej. We wskazanym zakresie przedmiot opodatkowania został określony niezgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z nim podatki od nieruchomości podlegają „budynki lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz budynki mieszkalne lub ich części zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej”. We wzorach deklaracji i informacji dotyczących podatku od nieruchomości nie uwzględniono zatem jako przedmiotu opodatkowania „budynków mieszkalnych zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej”.

Kolegium wskazuje również, że w załączniku Nr 8 „Dane o zwolnieniach i ulgach podatkowych w podatku rolnym” Rada Gminy nie przewidziała rubryki dotyczącej zwolnień wynikających z uchwały organu stanowiącego, mimo, że zwolnienia takie zostały na terenie gminy Puchaczów wprowadzone.

Z uwagi na to, że badana uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 27 listopada 2013 r., Kolegium wskazuje na istotne naruszenie ustawowego terminu jej przekazania do organu nadzoru.

Z postanowień art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że uchwały gminy objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej winny być przesyłane do organu nadzoru w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia, a obowiązek ich terminowego przesyłania ciąży na organie wykonawczym. Kontrola legalności uchwał dokonywana przez Kolegium RIO w Lublinie i zachowanie w tym względzie koniecznego porządku wymaga ich nadsyłania w terminie ustawowo nakazanym. Oddalenie w czasie możliwości skontrolowania legalności uchwały przez fakt opóźnienia jej nadesłania do organu nadzoru stwarza niebezpieczeństwo obowiązywania uchwały sprzecznej z prawem.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Puchaczów, w terminie do 13 grudnia 2013 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

16 grudnia 2013 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Puchaczów. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Puchaczów,
2. Wójt Gminy Puchaczów.