

Uchwała Nr 167/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 sierpnia 2013 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej w Annopolu

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVIII/214/13 Rady Miejskiej w Annopolu z dnia 30 lipca 2013 roku w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości dla nowo utworzonych podmiotów gospodarczych, z powodu naruszenia przepisu art. 7 ust 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach o opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 5 sierpnia 2013 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Miejska w Annopolu postanowiła zwolnić „(...) w 50% z podatku od nieruchomości budynki i budowle lub ich części oraz grunty zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności gospodarczej, którzy utworzą nowe miejsca pracy na terenie Gminy Annopol” oraz ustaliła okres trwania zwolnienia w zależności od ilości utworzonych miejsc pracy od 6 do 36 miesięcy.

Postanowienia te w istotny sposób naruszają, powołany w podstawie prawnej uchwały, przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach o opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.). Upoważnia on radę gminy (miasta) do wprowadzenia w drodze uchwały innych zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, natomiast Rada Miejska

badaną uchwałą wprowadziła ulgę w tym podatku, do czego nie została upoważniona przepisami prawa.

Pojęcia "zwolnienie" i "ulga" nie są tożsame. W przypadku ulgi podatkowej mamy bowiem do czynienia z redukcją obciążenia podatkowego, tj. zmniejszeniem płaconego podatku, w formie odliczenia od podstawy opodatkowania, odliczenia od kwoty podatku lub obniżenia stawki podatkowej, natomiast zwolnienie przedmiotowe oznacza definitywne wyłączenie określonego przedmiotu opodatkowania (gruntu, budynku lub jego części, budowli lub jej części związanej z prowadzeniem działalności gospodarczej) spod obowiązku podatkowego. Stanowisko takie prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np.: wyrok WSA w Krakowie z 22.10.2008 r. - I SA/Kr 177/08 czy wyrok WSA w Poznaniu z 16.06. 2011 r. – I SA/Po 341/11.

Ponadto w ocenie Kolegium RIO wątpliwości prawne i interpretacyjne budzi treść § 3 uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Annopolu – w terminie do 2 września 2013 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może uchylić kwestionowaną uchwałę.

3 września 2013 roku, o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

- 1 Rada Miejska w Annopolu,
- 2 Burmistrz Annopola.