

Uchwała Nr 165/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 sierpnia 2013r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwał Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie Nr XXX/213/2013 z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz uchwały Nr XXXIV/243/2013 z dnia 29 lipca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/213/2013 Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonych w dniach 31 lipca i 7 sierpnia br. uchwał Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie, o których mowa w sentencji, stwierdziło, że zostały one podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Przyjęty wskazanymi uchwałami wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przewiduje w części F formularza wyliczenie łącznej kwoty opłaty, która wg wskazanych tam objaśnień jest kwotą opłaty kwartalnej.

Na podstawie art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.) rada gminy, uwzględniając konieczność prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Zgodnie zaś z art. 6i pkt 1 tej ustawy, obowiązek ponoszenia opłaty – w przypadku nieruchomości zamieszkałych – powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. Uchwalony przez Radę Miejską wzór deklaracji, przewidujący opłatę kwartalną nie daje możliwości zadeklarowania opłaty za okres krótszy niż kwartał. Mając bowiem na uwadze przepis ww. art. 6i (wnoszenie jej za każdy miesiąc zamieszkiwania), obowiązek jej ponoszenia może również dotyczyć jednego lub dwóch miesięcy. W ocenie Kolegium przyjęty w deklaracji sposób liczenia opłaty (ilość osób x stawka x 3 oraz stawka x 3) za okres krótszy niż kwartał, uniemożliwia złożenie deklaracji – wypełnionej zgodnie z objaśnieniami – w sposób poprawny.

Poza zakres ustawowej delegacji wykracza także oświadczenie zamieszczone w części H obu wzorów deklaracji. Zastosowane przez organ stanowiący oświadczenie o odpowiedzialności karnej obejmuje zasadniczo odpowiedzialność karną wynikającą z ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.). Wykorzystanie przepisów tej ustawy (art. 233 § 6) nie jest jednak możliwe z uwagi na okoliczność, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje możliwości odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Uchwalony przez Radę Miejską wzór deklaracji, zobowiązujący składającego deklarację do złożenia oświadczenia o powołanej wyżej treści wykracza poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z cytowanego wyżej art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Szczepieszynie, w terminie do 28 sierpnia 2013 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowane uchwały do obowiązującego prawa.

30 sierpnia 2013 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie - w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanych w osnowie uchwał Rady Miejskiej w Szczepieszynie. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Szczepieszynie,
2. Burmistrz Szczepieszyna.