

Uchwała Nr 139/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 lipca 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Rudnik.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXX/118/2013 Rady Gminy Rudnik z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części dotyczącej: § 1 ust. 3 obejmującej zapis „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz pkt 2 pouczenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Rudnik, stanowiącej załącznik do uchwały w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, a także pkt 3 tego pouczenia w zakresie zapisu „lub określonej w deklaracji ilości odpadów powstających na danej nieruchomości”, z uwagi na naruszenie art. 6m ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu - doręczonej 28 czerwca 2013 r. - uchwały Rady Gminy Rudnik, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji określony załącznikiem do uchwały o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. W § 1 ust. 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że deklarację składa się w terminie 14 dni od zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub

powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych. Zapisy takie znalazły się także w pkt 2 pouczenia deklaracji stanowiącej załącznik do uchwały, a w pkt 3 tego pouczenia wskazano, że w przypadku zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów powstających na danej nieruchomości właściciel obowiązany jest złożyć nową deklarację w ciągu 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 ww. ustawy, jednak mają one zastosowanie wyłącznie w sytuacji, gdy gmina, jej rada, zdecyduje o objęciu systemem „przymusowym”(opłatowym) również i nieruchomości niezamieszkałych (art. 6c ust. 2). Na to ostatnio wymienione rozwiązanie gmina Rudnik dotychczas się nie zdecydowała. W przypadku więc nieruchomości zamieszkałych obowiązek ponoszenia opłaty powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości (art. 6i pkt. 1). Kwestionowane zapisy naruszają zatem wskazane wyżej przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż odnoszą się do stanu prawnego możliwego do wprowadzenia, ale jeszcze nieobowiązującego w gminie.

Kolegium informuje ponadto, że znowelizowane postanowienia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dają właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nakładają obowiązek określenia warunków i trybu składania takich deklaracji (art. 6n ust. 1 pkt 2). Podjęta przez Radę Gminy uchwała nie zawiera postanowień, o których mowa we wskazanym przepisie.

Dodatkowo Kolegium zwraca uwagę na budzące wątpliwości oświadczenie zamieszczone w części I deklaracji – Oświadczenie i podpis składającego deklarację, o treści: „zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 r. (...) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Urząd Gminy w Rudniku (...) danych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego”. Zamieszczanie takich oświadczeń jest niezgodne z zasadami wyrażania zgody na takie przetwarzanie wynikającymi z powołanej ustawy o ochronie danych osobowych (brak możliwości niewyrażenia i odwołania zgody), a z punktu widzenia przeprowadzenia postępowania administracyjnego jest zbędne. Skoro bowiem przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewidują administracyjną procedurę rozstrzygnięcia ewentualnych sporów na tle wymiaru i egzekucji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, to stanowią one wystarczającą (ustawową) podstawę (upoważnienie) do przetwarzania danych osobowych właścicieli (zarządców) nieruchomości w ramach i na potrzeby tej procedury (art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Rudnik – w terminie do 15 lipca 2013 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

16 lipca 2013 roku, o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Rudnik w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Rudnik
2. Wójt Gminy Rudnik