

Uchwała Nr 124 /2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 czerwca 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Czemierniki.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVI/145/13 Rady Gminy Czemierniki z dnia 17 maja 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części dotyczącej § 1 ust. 4 pkt 2 uchwały oraz załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji, w części dotyczącej, poz. D.2, poz. I i H dotyczących załączenia mapy lub szkicu oraz poz. H i G odnośnie terminu składania deklaracji, z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 6m ust. 1 w związku z art. 6c i 6i i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 24 maja 2013 r. – uchwały Rady Gminy Czemierniki, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji określony załącznikiem do uchwały o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, odrębnie: dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, dla części nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (zwanej dalej mieszaną) i dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy.

W § 1 ust. 4 pkt 2) uchwały Rada Gminy zobowiązała właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy do dołączenia, w przypadku zawieszenia działalności lub likwidacji działalności, dokumentu potwierdzającego ten fakt. Określając taki dokument Rada Gminy w istotny sposób przekroczyła delegację zawartą w art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.), który daje radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie mógł potwierdzić dane zawarte w tej deklaracji. Udokumentowanie faktu zawieszenia lub likwidacji działalności w oczywisty sposób nie potwierdza i nie dotyczy danych objętych deklaracją przeznaczoną dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

Identyczny zarzut należy postawić też wobec zapisów powtarzających się we wszystkich deklaracjach, a zobowiązujących właściciela nieruchomości do określenia sposobu magazynowania odpadów (poz. D.2.):

- pojemniki przeznaczone wyłącznie dla nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych (np. budynki jednorodzinne),
- boks śmietnikowy, altana śmietnikowa , plac (np. budynki wielorodzinne),
- adres, lokalizacja boksu, altany, placu.

Nałożony na właściciela nieruchomości wymóg wskazania powyższych informacji nie ma związku z koniecznością uwzględnienia przy określaniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, zapewnienia prawidłowego obliczenia opłaty przez składającego deklarację, ani z ułatwieniem jej składania, do czego radę gminy obligują postanowienia art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podobnie należy ocenić żądanie dołączenia mapy (kopii mapy zasadniczej lub ewidencyjnej) lub szkicu z zaznaczonym miejscem ustawienia pojemników do zbierania odpadów (w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami wielorodzinnymi), zawarte w poz. I. oraz poz. H (odnośnie nieruchomości mieszanych). W ocenie Kolegium wymaganie ww. danych w istotny sposób narusza postanowienia wskazanego art. 6 n ust. 1 pkt 1 ustawy.

Kolejną wadą uchwały jest wskazanie w pouczeniu deklaracji zarówno dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych (odpowiednio poz. H i G), że „właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Wprawdzie regulacja taka wynika z postanowień art. 6 m ust. 1 ww. ustawy, jednak należy ją stosować w powiązaniu z postanowieniami art. 6 c oraz art. 6i ustawy o czystości i porządku w gminach, które określają w jakich okolicznościach powstaje obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami. W przypadku nieruchomości zamieszkałych obowiązek powstaje wyłącznie w związku

z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości, natomiast w przypadku nieruchomości niezamieszkałych okolicznością powodującą obowiązek ponoszenia opłaty jest wyłącznie powstanie odpadów komunalnych.

Umieszczenie w pouczeniu pełnego cytowanego wyżej zapisu, niezależnie czy deklaracja dotyczy nieruchomości zamieszkałej czy niezamieszkałej, jest naruszeniem postanowień wskazanych wyżej przepisów ustawy.

Niezgodne z prawem jest także – znajdujące się w nagłówkach deklaracji dla właścicieli nieruchomości mieszanych i niezamieszkałych (poz. Termin składania deklaracji) – postanowienie Rady Gminy o obowiązku składania deklaracji w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości lub 14 dni od dnia, w którym nastąpiły zmiany danych określonych w deklaracji, nie częściej niż 1 raz na kwartał. Zapis ten nie znajduje oparcia w przepisie art. 6m ust. 2 ustawy, z którego wynika, że w przypadku zmiany danych, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany, a opłatę w zmienionej wysokości uiszczyć za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na występujące we wzorach deklaracji dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych i mieszanych uchybienia o charakterze redakcyjnym:

- 1) w części E.1, E.2 i E.3 deklaracji, dotyczących określenia ilości pojemników, wysokości opłaty (powinno być stawki opłaty) oraz obliczenia stawki opłaty (powinno być opłaty), pominięto pojemniki o pojemności 2500 l, które są uwzględnione w odrębnej uchwale Rady Gminy w sprawie wyboru metody ustalania opłaty,
- 2) w części E.2 przeznaczonej na wpisanie odpowiedniej stawki opłaty występuje pozycja przewidująca wpisanie stawki opłat w przypadku selektywnej zbiórki odpadów oraz odrębna dla stawki opłat za pozostałe odpady zbierane selektywnie; obie pozycje sprowadzają się do tego samego rodzaju odpadów,
- 3) w części E.3 dotyczącej obliczenia opłaty miesięcznej dla poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych pominięto pozycję do obliczenia tej opłaty dla pozostałych odpadów zbieranych selektywnie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Czemierniki – w terminie do 17 czerwca 2013 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

18 czerwca 2013 r., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Czemierniki.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Czemierniki
2. Wójt Gminy Czemierniki