

Uchwała Nr 60/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 kwietnia 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Puławy.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/137/13 Rady Gminy Puławy z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu naruszenia przepisów art. 6j ust.1 i art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu - doręczonej 22 marca 2013 r. - uchwały Rady Gminy Puławy, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła treść wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, określoną załącznikiem nr 1 do uchwały. W poz. E deklaracji (wiersz czwarty) zobowiązano do wpisania miesięcznej kwoty opłaty zryczałtowanej dla nieruchomości zamieszkałych przez 6 i więcej osób określonej w uchwale Rady Gminy Puławy w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty. Rada określiła w niej opłatę zryczałtowaną dla nieruchomości zamieszkałych przez 6 i więcej mieszkańców w wysokości 53 zł miesięcznie od nieruchomości, i niższą opłatę zryczałtowaną, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 35 zł miesięcznie od nieruchomości.

Ustalenie opłaty zryczałtowanej dla nieruchomości zamieszkałych przez 6 i więcej mieszkańców narusza - w ocenie Kolegium - postanowienia art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

Wśród ustawowych metod ustalenia opłaty, nie ma metody polegającej na ustaleniu opłaty zryczałtowanej, jaką wprowadziła Rada Gminy.

Przy wybranej przez Radę Gminy metodzie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, zróżnicowanej w zależności od liczby zamieszkujących na nieruchomości mieszkańców (do 5 mieszkańców oraz od 6 i więcej mieszkańców), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna – zgodnie z postanowieniami art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy – stanowić iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej przez Radę Gminy od osoby. Ustalenie opłaty zryczałtowanej, a nie stawki opłaty od jednego mieszkańca w przypadku zamieszkiwania nieruchomości przez 6 i więcej mieszkańców, nie pozwala – zdaniem Kolegium - obliczyć opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w podany sposób, co narusza w sposób istotny art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 3 badanej uchwały Rada Gminy określiła wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wymieniając:

- 1) w odniesieniu do nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w celu udokumentowania różnicy pomiędzy ilością osób zameldowanych a zamieszkałych – dokument potwierdzający zamieszkiwanie na terenie innej gminy, kraju lub w innym niż miejsce zameldowania lokalu na terenie gminy lub oświadczenie składane przez właściciela nieruchomości,
- 1) w odniesieniu do nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, o zabudowie wielorodzinnej – plan sytuacyjny lub mapa w skali 1:500 z zaznaczonym miejscem lokalizacji pojemników.

Wskazując na te dokumenty Rada Gminy w istotny sposób przekroczyła delegację zawartą w art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten daje radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie mógł potwierdzić dane zawarte w tej deklaracji. Udokumentowanie określonych w § 3 pkt. 1 uchwały faktów, tj. pobytu osób zameldowanych na nieruchomości objętej deklaracją, ale przebywających poza nią, w oczywisty sposób nie dotyczy danych objętych deklaracją. Obejmuje ona bowiem – zgodnie z regulacjami ustawy - liczbę osób zamieszkujących nieruchomość, a nie osób zameldowanych.

Również określone przez Radę Gminy w § 3 pkt 2 uchwały dokumenty w postaci planu sytuacyjnego bądź mapy nieruchomości o zabudowie wielorodzinnej nie odnoszą się do danych objętych deklaracją.

Kolegium zwraca ponadto uwagę na nowelizację art. 6 n ust. 1 ustawy o utrzymaniu i porządku w gminach (*wprowadzoną ustawą z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 228)*), nakładającą na rady gmin dodatkowy obowiązek określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6 ust.1 pkt 2 ustawy). Znowelizowane postanowienia ustawy (art. 6m ust. 3 ustawy) dają obecnie mieszkańcom możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Dlatego Rada Gminy powinna uzupełnić regulacje w tym zakresie w terminie umożliwiającym złożenie deklaracji również w formie elektronicznej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Puławy – w terminie do 15 kwietnia 2013 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

16 kwietnia 2013 r., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Puławy. Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Puławy,
2. Wójt Gminy Puławy.