

Uchwała Nr 59/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 kwietnia 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Puławy.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/136/13 Rady Gminy Puławy z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XX/111/2012 z 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, z powodu naruszenia przepisów art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu - doręczonej 22 marca 2013 r. - uchwały Rady Gminy Puławy, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą zmieniającą Rada Gminy ustaliła w § 1 ust. 1, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez Gminę Puławy od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, będzie obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość – dla nieruchomości zamieszkałych przez 1 do 5 mieszkańców oraz jako opłata zryczałtowana – dla nieruchomości zamieszkałych przez 6 i więcej mieszkańców.

Opłata zryczałtowana została określona w wysokości 53 zł miesięcznie od nieruchomości, natomiast niższa opłata zryczałtowana, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi 35 zł miesięcznie od nieruchomości (ust. 3 i 5 uchwały).

Ustalenie opłaty zryczałtowanej dla nieruchomości zamieszkałych przez 6 i więcej mieszkańców narusza - w ocenie Kolegium - postanowienia art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.). Zgodnie z postanowieniami wynikającymi z tego przepisu, w przypadku nieruchomości zamieszkałych, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

1)liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub

2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub

2) powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej wg wybranej przez Radę Gminy metody (art. 6j ust. 1).

Wśród wskazanych wyżej ustawowych metod ustalenia opłaty, nie ma metody polegającej na ustaleniu opłaty zryczałtowanej, jaką wprowadziła Rada Gminy. Nie można też - w ocenie Kolegium - utożsamiać opłaty zryczałtowanej ze stawką, jaką rada może uchwalić od gospodarstwa domowego w oparciu o art. 6j ust. 2 tej ustawy.

Z zapisu § 1 ust. 1 uchwały wynika, że Rada Gminy dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, wprowadzając zróżnicowanie w zależności od ilości zamieszkałych na niej osób. Przy wyborze takiej metody, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi – stosownie do postanowień art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy - stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty określonej przez Radę Gminy. Ustalenie opłaty zryczałtowanej, a nie stawki opłaty od jednego mieszkańca w przypadku zamieszkiwania nieruchomości przez 6 i więcej mieszkańców, nie pozwala – zdaniem Kolegium - obliczyć opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przewidziany ustawą sposób.

Zaznaczyć przy tym należy, że do kompetencji rady gminy – stosownie do art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy – należy ustalenie stawki opłaty, a nie samej opłaty, którą na podstawie stawki i wybranej przez radę gminy metody, oblicza sam właściciel nieruchomości.

Z tych powodów powyższe narusza art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sposób istotny.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Puławy – w terminie do 15 kwietnia 2013 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

16 kwietnia 2013 r., o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Puławy. Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Puławy,
2. Wójt Gminy Puławy.