

Uchwała Nr 3/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 stycznia 2013 roku

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej w Poniatowej

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/139/12 Rady Miejskiej w Poniatowej z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Poniatowa, z powodu przekroczenia delegacji ustawowej zawartej w art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235 ze zm.) oraz sprzeczności z art. 220 § 1 pkt 2 lit.a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 21 grudnia 2012 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 przewiduje, że podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym dotację celową z budżetu gminy (art. 60 ust. 1).

Stosownie do art. 60 ust. 2 ustawy wysokość i zasady ustalania dotacji celowej określa rada gminy w drodze uchwały.

W § 5 ust. 2 uchwały Rada Miejska w Poniatowej postanowiła: "Podmiot, o którym mowa w § 1 przedkłada w terminie do 10 dnia każdego miesiąca, w którym otrzymuje dotację, wniosek o wypłatę zaliczki dotacji wraz z imiennym wykazem dzieci, faktycznie uczęszczających do placówki na pierwszy dzień każdego miesiąca, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały oraz rozliczenie zaliczki dotacji za poprzedni miesiąc, sporządzone zgodnie z załącznikiem nr 3 do uchwały."

Ustawodawca w art. 60 ust. 2 ustawy nie przewidział wypłat zaliczek, a do ustalenia kwoty dotacji potrzebna jest jedynie informacja zawierająca imienny wykaz dzieci (zawarta jest ona w załączniku nr 2). Ustalona w oparciu o nią dotacja (a nie zaliczka) powinna być rozliczana w następnym miesiącu, w oparciu o właściwe zapisy umowy z podmiotem otrzymującym dotację. Zapisy dotyczące rozliczenia dotacji nie powinny znaleźć się w treści uchwały. Oznacza to konieczność korekty zapisów § 5 ust. 2 uchwały.

Poza zakres delegacji ustawowej wykraczają zapisy § 5 ust. 4 uchwały ustalające przypadki wstrzymania dotacji, a także § 5 ust. 5, § 6 i § 7 uchwały regulujące zasady rozliczania dotacji, kontroli prawidłowości jej wykorzystania oraz zwrotu dotacji. Przepis art. 60 ust. 2 ustawy nie stwarza dla organu stanowiącego podstawy do zawarcia w przedmiotowej uchwale tego typu unormowań. Oznacza to, że kwestie dotyczące rozliczenia przyznanej dotacji, kontroli jej wykorzystania powinny być uregulowane w umowie z podmiotem otrzymującym dotację, o czym stanowi art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że do wniosku składanego przez osoby fizyczne lub osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej prowadzące żłobki lub kluby dziecięce, należy dołączyć m.in. zaświadczenie o dokonaniu wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych. Zgodnie z art. 220 § 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego organ administracji publicznej nie może żądać zaświadczenia ani oświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeżeli możliwe są one do ustalenia na podstawie posiadanych przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych. Na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, rejestr żłobków i klubów dziecięcych prowadzi wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego. Żądanie zatem zaświadczenia na potwierdzenie stanu prawnego właściwego do ustalenia na podstawie prowadzonego przez wójta (burmistrza) rejestru jest sprzeczne z przywołanym przepisem Kpa.

Ze względu na liczne uchybienia prawa i konieczność unieważniania całych jednostek redakcyjnych uchwały, w których tylko część zapisów narusza prawo, Kolegium postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Poniatowej – w terminie do 18 stycznia 2013 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub –

uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

21 stycznia 2013 roku, o godz 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Poniatowej,
2. Burmistrz Poniatowej.