

Uchwała Nr 12/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 24 stycznia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Rady Miasta Biłgoraj w sprawie zmian uchwały budżetowej na 2011 r. podjęta została z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się, że uchwała Nr XVII/103/11 Rady Miasta Biłgoraj z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2011 r. podjęta została z naruszeniem przepisów art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).
- 2) z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanej uchwały (budżet na 2011 rok zakończył swój byt prawny z końcem tego roku), w oparciu o przepisy art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się jej nieważności.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 stycznia 2012 r. uchwały Rady Miasta Biłgoraj, o której mowa w sentencji tej uchwały, stwierdziło, że podjęta ona została z naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miasta dokonała zmian uchwały budżetowej, polegających m.in. na zwiększeniu o kwotę 1.300.000 zł (do kwoty 9.402.680 zł) rozchodów planowanych w § 992 – Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, zgodnie z załącznikiem nr 4 do uchwały oraz zmniejszeniu o kwotę 50.000 zł (do kwoty 1.350.000 zł) wydatków planowanych w dz. 757 – Obsługa długu publicznego, rozdz. 75702 – Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek samorządu terytorialnego, § 8110 – Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek, zgodnie z załącznikiem nr 2 do tej uchwały. W wyniku tych zmian planowany na dzień 28 grudnia 2011 r. wskaźnik obsługi długu wynosi 16,86%, a więc przekracza

maksymalną granicę 15% wynikająca z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), mającego zastosowanie do spłaty kredytów i pożyczek w latach 2010-2013 na mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Zgodnie bowiem z tym przepisem łączna kwota przeznaczona na obsługę zadłużenia, a więc suma przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów budżetu.

Nie stwierdza się, mimo istotnego naruszenia przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, nieważności uchwały Rady Miasta w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2011 r., gdyż budżet na rok 2011 – zgodnie z zasadą roczności, sformułowaną w art. 211 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – zakończył swój byt prawny i nie może już być korygowany w 2012 roku. Dlatego orzeczono jedynie o podjęciu przez Radę Miasta uchwały z naruszeniem prawa, a takie stanowisko Kolegium RIO w Lublinie jest uzasadnione postanowieniami art. 158 § 2 w związku z art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, mających odpowiednio zastosowanie do postępowań nadzorczych stosownie do art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Biłgoraj prawo złożenia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Biłgoraj,
2. Burmistrz Miasta Biłgoraj.