

Uchwała Nr 4/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 10 stycznia 2012 r.

w sprawie wskazania, że uchwała Rady Gminy Międzyrzec Podlaski w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2011 r. została podjęta z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust.1 i ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001, Nr 142, poz. 1591) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. Stwierdza się, że uchwała Nr XV/71/11 Rady Gminy Międzyrzec Podlaski z dnia 12 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2011 r., została podjęta z naruszeniem prawa polegającym na nie przeznaczaniu zwiększonych o 5.200 zł dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, na wydatki z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii, co w sposób istotny narusza przepisy art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. nr 70, poz. 473 z późn. zm.).

2. Z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanej uchwały, w oparciu o przepisy art. 158 § 2 K.p.a. w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się nieważności ww. uchwały Rady Gminy Międzyrzec Podlaski

U Z A S A D N I E N I E :

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu uchwały Nr XV/71/2011 Rady Gminy Międzyrzec Podlaski z dnia 12 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2011 r., która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, Zespół w Białej Podlaskiej 15 grudnia 2011 r. uznało, że uchwała ta w części została wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy wprowadzając badaną uchwałą zmiany budżetu na rok 2011 dokonała m.in. zwiększenia dochodów o kwotę 5.200 zł w dz. 756 – Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, w rozdz. 75618 – Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw, w § 0480 – Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Nie dokonała natomiast zwiększenia o tę kwotę wydatków

w załączniku Nr 2 mimo, że z zapisu treści uchwały wynika, że dokonała zwiększenia wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych o kwotę 5.000 zł.

Finansowanie ustawowych zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych jak i z zakresu przeciwdziałania narkomanii następuje z dochodów uzyskiwanych przez gminę z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za korzystanie z zezwoleń na tę sprzedaż.

Postanowienia art. 18² ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007r. nr 70, poz. 473 z późn. zm.), wyraźnie stanowią, że dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18, art. 18¹ i art. 11¹ wykorzystywane są na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii (art. 10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii), **i nie mogą być przeznaczane na inne cele.**

Pomimo istnienia podstaw do stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Międzyrzec Podlaski, Kolegium Izby ograniczyło się jedynie do stwierdzenia o podjęciu jej z naruszeniem prawa. Zgodnie z zasadą roczności budżetu sformułowaną w art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm) z upływem roku kalendarzowego budżet przestaje istnieć jako akt prawny i nie może być korygowany w kolejnym roku. Orzekanie o nieważności takiego aktu prawnego w całości, bądź w części byłoby równoznaczne ze stwierdzeniem nieważności aktu, który z racji upływu czasu utracił już moc obowiązującą i prowadziłby do odwrócenia skutków prawnych z istoty swej już nieodwracalnych.

W tym stanie rzeczy, przy odpowiednim wykorzystaniu regulacji zawartej w art.158 § 2 kpa, orzeczono jak w sentencji.

Wykonanie uchwały powierza się Prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Międzyrzec Podlaski prawo złożenia (wniesienia) – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Międzyrzec Podlaski
2. Wójt Gminy Międzyrzec Podlaski