

Uchwała Nr 82/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 sierpnia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Terespol.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 2 pkt 2 i § 5 pkt 2 uchwały Nr XVII/108/12 Rady Gminy Terespol z dnia 23 lipca 2012r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis z powodu naruszenia przepisów art. 6 ust. 2 i art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r., Nr 142, poz. 613 z późn. zm.) .

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 24 lipca r. uchwały Rady Gminy Terespol stwierdziło, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Uchwała niejednoznacznie określa okresy obowiązywania zwolnienia. W § 3 ust. 2 zapisano, że zwolnienie przysługuje od pierwszego dnia miesiąca po miesiącu, w którym zaistniały zdarzenia wymienione w § 2 ust. 2 (m.in. zrealizowanie budowy lub rozbudowy budynków).

Treść wskazanego przepisu definiuje pojęcie „nowa inwestycja” bez doprecyzowania jakie to zdarzenia miałyby stanowić początek terminu uprawniającego podatnika do skorzystania ze zwolnienia.

W przypadku powstania nowego budynku takie postanowienie będzie niezgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, gdyż zwolnienie od podatku nie może powstać wcześniej niż obowiązek podatkowy, a ten zgodnie z przywołanym przepisem

powstaje z dniem 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona albo w którym rozpoczęto użytkowanie budowli albo budynku lub ich części przed ich ostatecznym wykończeniem.

Niedopuszczalne jest także formułowanie podmiotowych kryteriów zwolnienia jak zostało to określone w § 5 ust. 2 uchwały (zaleganie z zapłatą zobowiązań podatkowych lub innych należności wobec gminy). Zwolnienie którego podstawą jest art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, musi mieć charakter przedmiotowy. Dodatkowo wprowadzanie przez radę gminy tego rodzaju ograniczeń wykracza poza delegację ustawową wskazanego przepisu uprawniającą ten organ do wprowadzenia innych zwolnień przedmiotowych, ale nie ograniczeń podmiotowych w tym zakresie, do czego sprowadza się istota wskazanej regulacji.

Uchwały związane ze sprawami podatkowymi powinny być opracowane ze szczególną starannością i troską o ich zgodność z prawem, a ich postanowienia powinny być na tyle precyzyjne i wyczerpujące, by nie wywoływały wątpliwości co do ich stosowania.

Ponieważ w wyznaczonym przez Kolegium terminie (tj. 20 sierpnia 2012 r.), do RIO nie wpłynęła zmiana kwestionowanej uchwały, która korygowałaby stwierdzone naruszenia prawa, Kolegium RIO orzekło nieważność wskazanej w osnowie części kwestionowanej uchwały.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Terespol prawo złożenia (wniesienia) – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Terespol
2. Wójt Gminy Terespol