

Uchwała Nr 80/ 2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 sierpnia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej we Frampolu.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność części objętej § 3 ust. 3 i ust. 4 zdanie drugie, § 11, § 18 ust. 2 oraz § 2 pkt 3 uchwały Nr XXI/132/12 Rady Miejskiej we Frampolu z dnia 19 lipca 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji na rzecz publicznych przedszkoli, szkół oraz placówek prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu ich sprzeczności z postanowieniami art. 80 ust. 2c, ust. 3 i ust. 4 oraz art. 2 pkt 1 i art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej we Frampolu, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 30 lipca 2012 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 7 sierpnia 2012 r. uchwałę Nr 79/2012 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że wskazane w sentencji postanowienia uchwały w istotny sposób naruszają prawo.

Określając podstawę ustalenia wysokości dotacji dla publicznych przedszkoli i szkół podstawowych prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, Rada Miejska we Frampolu postanowiła w § 3 ust. 3 uchwały, że podmioty te otrzymują dotację w wysokości równej kwocie przewidzianej na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Frampol. Określając zaś w § 3 ust. 4 zdanie drugie uchwały - podstawę ustalenia wysokości dotacji dla szkół podstawowych, Rada postanowiła, że w przypadku nieprowadzenia przez gminę Frampol szkoły tego samego typu i rodzaju – podstawą ustalenia wysokości dotacji jest kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Frampol. Postanowienia te są sprzeczne z art. 80 ust. 2c i ust. 3 ustawy o systemie oświaty, z których wynika, że podstawą ustalenia wysokości dotacji

dla publicznych przedszkoli i szkół podstawowych prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka oraz dla publicznych szkół - w przypadku nieprowadzenia przez jednostkę samorządu terytorialnego szkoły tego samego typu i rodzaju - jest kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju lub jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Oznacza to, że do podstawy ustalenia wysokości dotacji należy przyjąć średnią krajową kwoty subwencji otrzymywanej przez jednostki samorządu terytorialnego.

W przepisach ustawy o systemie oświaty nie znajdują również oparcia regulacje wynikające z § 11 i § 18 ust. 2 badanej uchwały. W § 11 Rada Miejska postanowiła, że osoba prowadząca podmiot dotowany zobowiązana jest do prowadzenia dokumentacji potwierdzającej aktualną liczbę uczniów i sposób wykorzystania dotacji, natomiast w § 18 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że osoba prowadząca podmiot dotowany zobowiązana jest do zapewnienia kontrolującym warunków umożliwiających przeprowadzenie kontroli, w szczególności wyodrębnionego pomieszczenia. Kompetencje organu stanowiącego w zakresie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania zostały określone przez ustawodawcę w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten nie uprawnia organu stanowiącego do nakładania na podmioty otrzymujące dotacje jakichkolwiek obowiązków w zakresie prowadzenia ewidencji księgowej i stworzenia warunków do przeprowadzenia kontroli (szczególnie w zakresie wyodrębnienia pomieszczenia na potrzeby kontrolujących).

W § 2 pkt 3 badanej uchwały określono, że przez „placówkę - należy rozumieć formy wychowania przedszkolnego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy o systemie oświaty”. Ustawa o systemie oświaty w art. 2 pkt 1 stanowi, że system oświaty obejmuje przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego, natomiast w art. 3 pkt 3 ustawy sformułowana została definicja „placówki”, przez którą należy rozumieć jednostki organizacyjne wymienione w art. 2 pkt 3-5, 7 i 10 ustawy. Wśród tych jednostek nie wymienia się form wychowania przedszkolnego. Organ stanowiący w swojej uchwale nie może tworzyć definicji sprzecznych z definicjami sformułowanymi w ustawie o systemie oświaty.

Rada Miejska we Frampolu w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 20 sierpnia 2012 r., nie usunęła wskazanego naruszenia prawa, dlatego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło jej nieważność we wskazanej części.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej we Frampolu prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska we Frampolu,
2. Burmistrz Frampola.