

Uchwała Nr 59/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 12 czerwca 2012 r.

w sprawie: stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Zalesie oraz uchwały zmieniającej tę uchwałę.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego, na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 755 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 ust. 2 uchwały Nr XIV/97/12 Rady Gminy Zalesie z dnia 24 kwietnia 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania oraz w całości uchwały zmieniającej tę uchwałę nr XV/99/12 z dnia 29 maja 2012 r. z uwagi na istotne naruszenie art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) .

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Zalesie, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 16 maja 2012 r. Następnie w dniu 29 maja Rada Gminy Zalesie podjęła uchwałę zmieniającą tę uchwałę Nr XV/99/12. W wyniku zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 29 maja br. uchwałę Nr 57/2012 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/97/12, uznając, że zawiera ona zapisy naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła w pierwotnym brzmieniu w § 3 ust. 2 wysokość dotacji dla oddziałów przedszkolnych w szkołach dotowanych określonych w uchwale w wysokości „nie niższej niż 50 % wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego” .

Uchwała powyższa została w dniu 29 maja 2012 r. zmieniona uchwałą Nr XV/99/12 w zakresie ww. zapisu w ten sposób, że wykreślone zostały słowa „nie niższej niż”. Zmiana ta nie spowodowała dostosowania uchwały do obowiązującego stanu prawnego i powoduje, że uchwała Nr XV/99/12 również jest niezgodna z niżej wskazanymi przepisami prawa.

Przepisy art. 90 ust. 2b oraz ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) stanowią m.in., że dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. Dodatkowo na podstawie art. 90 ust. 2d osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę. Podstawą tą jest rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. z 2010 r. Nr 161, poz. 1080 z późn. zm.), która wskazuje, że wychowanie przedszkolne w formach innych niż przedszkola i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych polega na prowadzeniu wychowania przedszkolnego w punktach przedszkolnych i zespołach wychowania przedszkolnego.

W przedłożonej uchwale w § 3 ust. 2 Rada Gminy dokonała ustalenia wysokości kwoty dotacji przysługującej na jednego wychowanka w oddziałach przedszkolnych w szkołach dotowanych jak stanowi wskazany zapis paragrafu uchwały.

Minimalna wysokość dotacji dla takich form wychowania przedszkolnego powinna być ustalona przy uwzględnieniu przepisu art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty tj. w wysokości dotacji dla niepublicznych przedszkoli przysługujących na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia.

Postanowienia § 3 ust. 2 badanej uchwały po zmianie przewidują ustalenie wysokości takiej dotacji na poziomie 50%, co jest niezgodne z ww. przepisem. Ustalenie wysokości dotacji na poziomie 50% możliwe jest jedynie wobec wychowanków uczęszczających na zajęcia w punktach przedszkolnych i zespołach wychowania przedszkolnego innych niż przedszkole i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych. Gmina Zalesie dotacje w wysokości 50% ustaliła w stosunku do formy wychowania przedszkolnego jakimi są oddziały przedszkolne w szkołach, co jest na tle wskazanych regulacji niedopuszczalne.

Ponieważ Rada Gminy we wskazanym w zawiadomieniu terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały, tj. po dniu 29 maja, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały i zmieniającej jej uchwały Nr XV/99/12.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Zalesie prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Zalesie
2. Wójt Gminy Zalesie