

Uchwała Nr 143/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 grudnia 2012r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Werbkowice.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVIII/161/2012 Rady Gminy Werbkowice z dnia 22 listopada 2012 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso z powodu naruszenia przepisów art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.) w związku z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 t.j.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 28 listopada 2012 r. uchwały Rady Gminy Werbkowice, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W uchwale będącej przedmiotem postępowania Rada Gminy Werbkowice opierając się na podstawie art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391) i art. 28 § 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749) zarządziła pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określiła inkasentów i ustaliła wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Powołane przez organ stanowiący przepisy prawa, na których oparta została kwestionowana uchwała nie dają podstaw do zarządzania poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa i określenia inkasentów.

Działanie takie również wykracza poza wymienione w w/w ustawach delegacje przewidziane dla organu stanowiącego jst, przez co narusza art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten określa, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Dodatkowo z art. 9 Ordynacji podatkowej wynika, że inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nie mająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania podatku (opłaty) i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Kompetencja rady do zobowiązania wskazanych w uchwale podmiotów do realizacji nałożonych obowiązków może wynikać jedynie z przepisów prawa materialnego regulującego poszczególne podatki i opłaty, które to przepisy przewidują możliwość pobierania danego podatku (opłaty) w drodze inkasa i procedury ustanowienia podmiotów inkasentami. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawy Ordynacja podatkowa takiego upoważnienia nie zawierają.

Wobec powyższego zarządzenie w badanej uchwale poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso jest pozbawione podstawy prawnej i narusza postanowienia art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Werbkowice, w terminie do 19 grudnia 2012 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

20 grudnia 2012 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności w/w uchwały. Upelnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Werbkowice,
2. Wójt Gminy Werbkowice.