

Uchwała Nr 104/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 listopada 2012 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miasta Międzyrzec Podlaski.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), art. 91. ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11. ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXV/213/2012 Rady Miasta Międzyrzec Podlaski z 4 października 2012 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie miasta Międzyrzec Podlaski z powodu naruszenia dyspozycji zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz.613 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 31 października 2012 r. uchwały Rady Miasta Międzyrzec Podlaski w sprawie wprowadzenia zwolnień w podatku od nieruchomości stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Miasta postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości: „1) budowle i budynki lub ich części oraz grunty stanowiące własność gminy lub będące w posiadaniu gminnych jednostek organizacyjnych, 2) budynki, budowle lub ich części oraz grunty zajęte wyłącznie na potrzeby ochotniczych straży pożarnych, 3) budynki lub ich części, budowle oraz grunty zajęte na prowadzenie działalności przez gminne jednostki organizacyjne z wyjątkiem wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej, 4) cmentarze komunalne, 5) komunalne lokale mieszkalne, niestanowiące odrębnych nieruchomości”. Przywołane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy

o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, **innych zwolnień przedmiotowych** niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zwolnienia wprowadzone w § 1 uchwały Rady Miasta Międzyrzec Podlaski obejmują nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów: „stanowiące własność gminy” „będące w posiadaniu gminnych jednostek organizacyjnych”, „zajęte wyłącznie na potrzeby ochotniczych straży pożarnych”. Mają więc w istocie charakter przedmiotowo-podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, to tym samym zakazuje wprowadzenia zwolnień o innym charakterze. Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądowym, np. w wyrokach NSA z dnia 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK 1785/10 oraz z 5 kwietnia 2011 r. sygn. akt II FSK 1945/09.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Międzyrzec Podlaski może, w terminie do 15 listopada 2012 r., złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowaną uchwałę dostosowując ją do obowiązujących przepisów prawa.

16 listopada 2012 r., o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Międzyrzec Podlaski,
2. Burmistrz Miasta Międzyrzec Podlaski.