Uchwała Nr 78/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 7 sierpnia 2012 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Terespol.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwala, co następuje:

Wszcząć postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały nr XVII/108/12 Rady Gminy Terespol z dnia 23 lipca 2012 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis z powodu zawarcia w § 2 pkt 2 uchwały postanowień niezgodnych z przepisami art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r., Nr 142, poz. 613 z późn. zm.) oraz zapisami § 5 pkt 2 uchwały naruszającymi postanowienia art. 7 ust. 3 ww. ustawy.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 24 lipca 2012 r. uchwały Rady Gminy Terespol z dnia 23 lipca 2012 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwała niejednoznacznie określa okresy obowiązywania zwolnienia. W § 3 ust. 2 zapisano, że zwolnienie przysługuje od pierwszego dnia miesiąca po miesiącu, w którym zaistniały zdarzenia wymienione w § 2 ust. 2 (m.in. zrealizowanie budowy lub rozbudowy budynków). Treść wskazanego przepisu definiuje pojęcie „nowa inwestycja'' jednakże bez doprecyzowania jakie zdarzenia miałyby stanowić początek terminu uprawniającego podatnika do skorzystania ze zwolnienia.

W przypadku powstania nowego budynku takie postanowienie będzie niezgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, gdyż zwolnienie od podatku nie może powstać wcześniej niż obowiązek podatkowy, a ten zgodnie z przywołanym przepisem powstaje z dniem 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona albo w którym rozpoczęto użytkowanie budowli, albo budynku lub ich części przed ich ostatecznym wykończeniem.

Niedopuszczalne jest także formułowanie podmiotowych kryteriów zwolnienia, jak zostało to określone w § 5 ust. 2 uchwały (zaleganie z zapłatą zobowiązań podatkowych lub innych należności wobec gminy). Zwolnienie, którego podstawą jest art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, musi mieć charakter przedmiotowy. Dodatkowo wprowadzanie przez Radę Gminy tego rodzaju ograniczeń wykracza poza delegację ustawową wskazanego przepisu, uprawniającą ten organ do wprowadzenia innych zwolnień przedmiotowych, ale nie ograniczeń podmiotowych w tym zakresie, a do tego sprowadza się istota wskazanej regulacji.

Ponadto zgodnie z § 9 zwolnienie obowiązuje w okresie od 1 stycznia 2012 r., co wskazuje na możliwość nadania mu wstecznej mocy i pozostaje w sprzeczności z wcześniejszymi postanowieniami uchwały co do momentu powstania prawa do zwolnienia.

Dodatkowo szereg przepisów uchwały (§ 3 ust. 3 i 4, § 4 pkt 1) wskazuje, że warunkiem udzielenia zwolnienia jest złożenie wniosku. Posługiwanie się pojęciem „wniosek” może wprowadzać w błąd co do właściwego trybu ubiegania się o zwolnienie. W tym przypadku wystarczające jest (poza dokumentami wymaganymi odrębnymi przepisami) złożenie korekty deklaracji/informacji na podatek od nieruchomości, stąd wskazane jest posługiwanie się terminem „zgłoszenia’’.

Zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, podmiot ubiegający się o udzielenie pomocy ma obowiązek przedstawić zaświadczenia o otrzymanej pomocy lub oświadczenie o nieotrzymaniu pomocy. Dokumenty te powinny również stanowić załączniki do składanych przez podatnika korekt deklaracji/informacji podatkowych w przypadku gdy mają wpływ na istnienie prawa do zwolnienia. Nie ma natomiast podstawy prawnej do żądania przedkładania ich dwukrotnie w ciągu roku w ustalonych terminach pod rygorem zwrotu pomocy lub jej nieudzielenia, co Rada postanowiła w § 8 uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Terespol może, w terminie do 20 sierpnia 2012 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

21 sierpnia 2012 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Upełnomocniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Terespol
2. Wójt Gminy Terespol