

**Uchwała Nr 58/2012**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 29 maja 2012 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Szastarka w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2012.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Szastarka Nr XXIII/111/2012 z dnia 11 maja 2012 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2012, w części § 3 uchwały i części załącznika nr 2 do tej uchwały - w zakresie całkowitego rozdysponowania rezerwy na zarządzanie kryzysowe z rozdziału 75421, z powodu naruszenia art. 26 ust. 4 w związku z art.2 i art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.)

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 29 maja 2012 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji.

Uchwała wpłynęła do Izby w dniu 17 maja 2012 r.

W ocenie Kolegium uchwała Rady Gminy Szastarka zawiera nieprawidłowość, którą należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Rada Gminy Szastarka, w § 3 przedmiotowej uchwały i w załączniku nr 2 dotyczącym wydatków budżetowych, dokonała zmniejszenia wydatków w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdział 75421 „Zarządzanie Kryzysowe” § 4810 „Rezerwy o kwotę 40.984,71 zł. Zmniejszenie to spowodowało całkowite rozdysponowanie rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania, ponieważ po dokonanej zmianie stan zaplanowanych środków rezerwy kryzysowej wynosi 0 zł. Z treści uchwały nie wynika, aby kwota ta była przeznaczona zgodnie z celem rezerwy na zarządzanie kryzysowe.

Pozostaje to w sprzeczności z art. 26 ust. 4 w związku z art. 2 i art. 3 pkt 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, które to zobowiązują radę gminy do utworzenia rezerwy celowej na realizację zadań własnych gminy z zakresu zarządzania kryzysowego. Skonstruowanie budżetu – po zmianach – który nie przewiduje środków w rezerwie na powyższy cel, nie stanowi wypełnienia dyspozycji tego przepisu.

Ponadto, zgodnie z art. 2 i art. 3 pkt 1, zarządzanie kryzysowe to działalność organów administracji publicznej, polegająca m. in. na reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej i usuwaniu ich skutków, a sytuacja kryzysowa to zdarzenie wpływające negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi w znacznych rozmiarach lub środowiska. Z treści uchwały nie wynika aby środki z rezerwy zostały przeznaczone na usuwanie skutków sytuacji kryzysowej, a tylko takie może być przeznaczenie rezerwy celowej z rozdziału 75421.

Budżet gminy nie może być utworzony bez zaplanowania w nim rezerwy na zarządzanie kryzysowe, zwłaszcza, że do końca roku budżetowego pozostało jeszcze ponad 6 miesięcy. W związku z tym Rada Gminy Szastarka powinna na najbliższej sesji zmienić kwestionowane zapisy i przywrócić rezerwę na zarządzanie kryzysowe (przynajmniej w części).

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Szastarka, w terminie do 25 czerwca 2012 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

26 czerwca 2012 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy w Szastarka, w części wskazanej w sentencji.

Umocowany przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Prowadzący posiedzenie Kolegium RIO

Gustaw Król  
Członek Kolegium

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Szastarka
2. Wójt Gminy Szastarka