

Uchwała Nr 101 /2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 11 grudnia 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Goraj w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości jej wykorzystania .

Na podstawie art.91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 1 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

u c h w a ł a

Wskazuje się ,że uchwała Nr XLI/205/09 Rady Gminy Goraj z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości jej wykorzystania , została podjęta z nieistotnym naruszeniem przepisów art.90 ust.2b i ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz przepisów art. 145 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych(Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.)

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w lublinie, po zbadaniu doręczonej 2 grudnia 2009 r. Rady Gminy Goraj, o której mowa w sentencji, uznało, że uchwała ta została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

W postanowieniach § 2 ust. 2 uchwały zawarto regulację , zgodnie z którą dotacji udziela się na wniosek podmiotu prowadzącego *lub zamierzającego prowadzić* niepubliczne przedszkole. Z przepisów art. 90 ust.2 b ustawy o systemie oświaty wynika natomiast, że dotacja przyznawana jest wyłącznie na wniosek osoby prowadzącej niepubliczne przedszkole.

W postanowieniach § 5 ust.1 uchwały zapisano ” wysokość wypłaconej dotacji w stosunku do liczby dzieci (uczniów) podmiotu dotowanego i uczniów przeliczeniowych będzie korygowana co miesiąc...”; zgodnie z przepisami art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, dotacja przysługuje na każdego ucznia w przedszkolu niepublicznym, a nie na ”ucznia przeliczeniowego”.

W postanowieniach § 5 ust.5 zawarto postanowienia, zgodnie z którymi „kwota nadpłaconej dotacji zaliczana będzie na poczet dotacji udzielanych w roku, w którym dokonano rozliczenia nadpłaconej dotacji”. Takie rozliczenie – wynikające z rozliczenia wykorzystania dotacji przez dotowany podmiot na zasadach określonych przez Radę Gminy – mogłoby nastąpić wyłącznie w danym roku budżetowym. Nie może ono mieć miejsca w przypadku rozliczenia rocznego dotacji – zgodnie z przepisami art. 145 ust.1 ustawy o finansach publicznych dotacja pobrana w nadmiernej wysokości (czyli według uchwały dotacja nadpłacona) podlega zwrotowi do budżetu gminy w terminie do 28 lutego roku następującego po roku, w którym udzielono dotacji. Należy również mieć na uwadze przepisy art.252 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), zgodnie z którymi dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem oraz pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości - podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia ich wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem oraz pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości; przepisy te wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 roku. Jeżeli więc przyczyną „nadpłacenia,, dotacji jest jej pobranie w nadmiernej wysokości to część pobrana w nadmiernej wysokości będzie podlegała zwrotowi na zasadach określonych w cytowanych przepisach.

W postanowieniach § 6 zawarto regulacje odnoszące się do kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji; postanowienia te regulują zakres kontroli, osoby przeprowadzające kontrolę oraz ich uprawnienia. W ocenie Kolegium określając tryb przeprowadzania kontroli, należało postanowić m.in. o upoważnieniu do kontroli (kto je wystawia i jaki jest zakres jego treści), uprawnieniach kontrolowanych – w tym do wnoszenia wyjaśnień, wniosków co do ustaleń kontrolnych i zastrzeżeń oraz o uprawnieniach kontrolujących, zasadach dokumentowania przebiegu i wyników kontroli. Brak tych regulacji w uchwale powoduje to że ustalenie szczegółowego trybu kontroli pozostawiono organowi wykonawczemu, co w świetle przepisów art.90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty jest niedopuszczalne .

W postanowieniach § 7 ust. 3 uchwały zawarto postanowienia, określające termin zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości, wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem – termin ten ustalono na 30 dni od dnia stwierdzenia nieprawidłowości. Z przepisów art. 145 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że dotacje pobrane w nadmiernej wysokości lub wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem podlegają zwrotowi do budżetu w terminie do 28 lutego roku następującego po roku, w którym udzielono dotacji. Należy mieć również na uwadze przepisy art.252 ust. 1 „nowej” ustawy o finansach publicznych omówione wyżej.

Kolegium uznało te nieprawidłowości za nieistotne, dlatego też – na mocy art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – ograniczyło się do ich wskazania. Kwestionowane uchybienia uchwały powinny zostać odpowiednio skorygowane na najbliższej sesji Rady Gminy .

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na :

- zbędność zapisu § 2 uchwały, zgodnie z którym Wójt Gminy Goraj przyznaje dotację z budżetu gminy; wójt gminy wykonuje uchwałę (§ 10 uchwały) przyznając dotację w trybie określonym przez Radę Gminy,
- bezzasadność ujęcia w postanowieniach § 3 ust. 3 zapisu...”do czasu uzyskania przez Gminę Goraj metryczki subwencji oświatowej na dany rok, dotacja przysługująca na uczniów niepełnosprawnych jest przekazywana w wysokości, jak w miesiącu grudniu roku poprzedniego”; kwota subwencji oświatowej znana jest gminie przed przygotowaniem projektu budżetu, nie ma więc powodu do takiego zapisu w uchwale,
- nieprecyzyjność zapisów § 5 ust. 2 („kwota nadpłaconej dotacji miesięcznej zaliczana będzie na poczet dotacji udzielanej w miesiącu kolejnym) i ust. 4 („wszelkie wyrównania otrzymanych dotacji dokonuje się do dnia 31 marca) uchwały – przy braku zdefiniowania w uchwale (i przy braku ustawowych definicji) terminów ”nadpłacona dotacja” i ”wszelkie wyrównania otrzymanych dotacji” nie wiadomo o jakie rozliczenia i wyrównania chodzi,
- nieprecyzyjność zapisu § 7 ust. 2 uchwały, stanowiącego, że... ”dotacji lub jej części nie przyznaje się ..” - w ocenie Kolegium bez określenia w jakim przypadku nie przyznaje się części dotacji nie pozwala na jego stosowanie w praktyce; poza tym pozbawienie prawa do dotacji – w całości lub części – w związku z niezłożeniem w terminie informacji o liczbie uczniów w danym miesiącu oraz rozliczeniem otrzymanych dotacji – miesięcznym, kwartalnym i rocznym -po terminie określonym w uchwale – w ocenie Kolegium - nie jest zasadne, bowiem dotacja jest przyznawana na pod warunkiem złożenia wniosku w ustawowo określonym terminie (do 30 września – art. 90 ust. 2 b) , natomiast złożenie informacji i rozliczenia po terminie nie powinno skutkować pozbawieniem prawa do dotacji ale może być powodem wstrzymania do tego czasu dotacji na kolejny okres rozliczeniowy,
- brak pełnej regulacji co do rozliczenia dotacji w przypadku likwidacji przedszkola - § 5 ust.6 uchwały; uregulowano wyłącznie kwestię zwrotu „nadpłaconej” dotacji w terminie do 31 marca, nie regulując ewentualnej „niedopłaty” dotacji (udzielenia jej w zaniżonej wysokości); kwestia zwrotu „nadpłaconej „dotacji to kwestia zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości , która winna być rozliczona w terminie określonym w przepisach art. 145 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a po 1 stycznia 2010 roku w terminie i na zasadach określonych w przepisach art. 252 „nowej” ustawy o finansach publicznych.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Goraj prawo złożenia skargi – za pośrednictwem kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują :

1. Rada Gminy Goraj,
2. Wójt Gminy Goraj.