

Uchwała Nr 115/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 22 grudnia 2009 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wólka

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

Postanawia:

Wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 11 ust. 5 uchwały Nr XLVI/305/09 Rady Gminy Wólka z dnia 30 listopada 2009 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu sprzeczności z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Wólka ustalając tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu gminy niepublicznym przedszkolom oraz zespołom wychowania przedszkolnego i punktom przedszkolnym, określiła również konsekwencje niewykonania wniosków i zaleceń sformułowanych, przez wójta gminy, na podstawie wyników kontroli prawidłowości wykorzystania i udokumentowania dotacji. W § 11 ust. 5 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „w przypadku, gdy dotowane przedszkole nie usunie stwierdzonych nieprawidłowości w wyznaczonym terminie, umowa zostaje rozwiązana ze skutkiem natychmiastowym, a środki finansowe przekazane na realizację dotacji podlegają zwrotowi do budżetu Gminy Wólka w terminie ustalonym przez Wójta Gminy Wólka w całości lub w części zależnie od etapu realizacji zadania”.

W ocenie Kolegium określenie w uchwale sankcji z tytułu niewykonania zaleceń pokontrolnych wykracza poza delegację art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, bowiem przepis ten zobowiązuje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia wyłącznie trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji. Konsekwencje ewentualnych nieprawidłowości w wykorzystaniu dotacji, w tym stwierdzonych w wyniku kontroli, określają przepisy art. 145 i 146 w związku z art. 190 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), a od 1 stycznia 2010 roku przepisy art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240)

Należy przy tym zauważyć, że z brzmienia § 11 ust. 5 ocenianej uchwały wynika, iż nieusunięcie każdej, nawet nieistotnej nieprawidłowości może skutkować rozwiązaniem umowy i zwrotem dotacji do budżetu, co w praktyce mogłoby uniemożliwić funkcjonowanie niepublicznych przedszkoli oraz zespołów wychowania przedszkolnego i punktów przedszkolnych na terenie gminy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wólka - w terminie do 5 stycznia 2010 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowane postanowienia do obowiązujących przepisów prawa.

6 stycznia 2010 roku, o godz. 9:55, w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności § 11 ust. 5 uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wólka,
2. Wójt Gminy Wólka.