

Uchwała Nr 102 /2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 11 grudnia 2009 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Dzwola w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Dzwola .

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

p o s t a n a w i a:

Wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Dzwola Nr XXV/176/09 z dnia 30 listopada 2009 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Dzwola, z powodu sprzeczności z przepisami art.176 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249,poz.2104 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 11 grudnia 2009 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 9 grudnia 2009 r.

W ocenie Kolegium uchwała ta została z istotnym naruszeniem – przywołanych w jej podstawie prawnej - przepisów art. 176 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tymi przepisami podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą *otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego* dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z dotowanym podmiotem. Tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, sposób jej rozliczania oraz sposób

kontroli wykonywania zleconego zadania określa w drodze uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

Zadania z zakresu ochrony środowiska nie są wymienione w katalogu zadań pożytku publicznego (art.4 ust.1 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie), Rada Gminy mogłaby więc podjąć uchwałę, określającą tryb postępowania o udzielenie dotacji na zadania z zakresu ochrony środowiska, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania w przypadku udzielania na ten cel z budżetu gminy, a nie jak to ma miejsce w przypadku kwestionowanej uchwały z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Również przywołane w podstawie prawnej uchwały przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) nie dają Radzie Gminy prawa do ustalania zasad i trybu przyznawania środków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na przedsięwzięcia m. in. związane z ochroną wód.

Ponadto kolegium zwraca uwagę na zmiany do ustawy- Prawo ochrony środowiska, wprowadzone ustawą z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, polegające m.in. na wykreśleniu przepisów dotyczących gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, mające wejść w życie z dniem 1 stycznia 2010 roku, co oznacza że po tej dacie nie będzie podstawy do jego funkcjonowania.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Dzwola może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, w terminie do 21 grudnia 2009 r.

22 grudnia 2009 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dzwola, o której mowa w sentencji uchwały Kolegium. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dzwola,
2. Wójt Gminy Dzwola.