

Uchwała Nr 28/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 27 stycznia 2009 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Telatyn.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

p o s t a n a w i a :

Wszczyzna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 5 ust. 4 zd. drugie uchwały nr XVIII/129/08 Rady Gminy Telatyn z dnia 30 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i przedszkoli oraz niepublicznych zespołów wychowania przedszkolnego i punktów przedszkolnych prowadzonych na terenie Gminy Telatyn, z uwagi na jego sprzeczność z treścią art. 90 ust. 2a, 2b i 2d ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kwestionowany zapis uchwały odnosi się do zasad rozliczania dotacji. Ma on następującą treść :

„ 4. Rozliczenia dotacji osoba prowadząca szkołę, przedszkole niepubliczne, zespół wychowania przedszkolnego lub punkt przedszkolny dokonuje na podstawie faktycznej liczby uczniów uczęszczających do tych placówek. Liczba ta nie może przekraczać planowanej liczby dzieci podanej we wniosku o przyznanie dotacji.”

O ile pierwsze zdanie cytowanego przepisu nie budzi wątpliwości prawnych, gdyż oddaje ono wiernie intencje ujęte w przepisach art. 90 ust. 2a, 2b i 2d ustawy o systemie oświaty wiążące wysokość przyznawanej dotacji z faktyczną ilością uczniów (dzieci) uczęszczających do danego rodzaju szkoły (przedszkola), to jego drugie zdanie może w określonych sytuacjach prowadzić do naruszenia wskazanej wyżej zasady przyznawania dotacji, bowiem planowana liczba dzieci podawana przez osobę prowadzącą szkołę (przedszkole) we wniosku o udzielenie dotacji powinna być wskazana nie później niż w końcowej dacie przewidzianej tak w ustawie, jak i w omawianej tu uchwale, do złożenia tego wniosku, tj. w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Nie można zatem wykluczyć sytuacji, w której planowana liczba dzieci różnić się będzie od tej wynikającej z rzeczywistego (faktycznego) ich uczęszczania. Zważyć przy tym

należy, że rok szkolny (oświatowy) nie pokrywa się z rokiem kalendarzowym i w konsekwencji przy planowaniu liczby uczniów ujmowanych we wniosku o przyznanie dotacji trzeba przewidzieć ich potencjalną ilość w następnym roku szkolnym. W sytuacji natomiast, gdy faktyczna liczba uczniów będzie większa od planowanej, a tego – co do zasady – wykluczyć nie można, że zastosowanie przewidzianej w § 5 ust. 4 zd. drugie uchwały reguły, doprowadzi do naruszenia wspomnianej wyżej dyspozycji art. 90 ust. 2a, 2b i 2 d ustawy o systemie oświaty wiążącej wysokość dotacji z faktyczną, a nie planowaną, liczbą uczniów.

Przedstawione rozumowanie uzasadnia wszczęcie postępowania nadzorczego w sprawie, gdyż kwestionowany zapis uchwały w istotny sposób narusza ustaloną w powołanych przepisach ustawy o systemie oświaty zasadę określającą wysokość przyznawanych dotacji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Telatyn w terminie do 9 lutego 2009 r. – może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

10 lutego 2009 r., o godz. 9:40, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Uppełnomocniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Telatyn,
2. Wójt Gminy Telatyn.