

Uchwała Nr 178/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 13 grudnia 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Stary Brus.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność postanowień § 2 ust. 1 pkt 1 i § 7 ust. 2 załącznika Nr 1 „Regulaminu przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Gminy Stary Brus na budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody” oraz § 7 i § 9 załącznika Nr 3 „Umowa o przyznanie dofinansowanie z budżetu Gminy na budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody na terenie Gminy Stary Brus” do uchwały Nr IX/36/2011 Rady Gminy Stary Brus z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Gminy Stary Brus na budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody, z uwagi na ich sprzeczność z treścią art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia z 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 1150 z późn.zm.) oraz art. art. 251 –252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 14 listopada 2011 r. uchwały Rady Gminy Stary Brus, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ust. 1 pkt 1 załącznika Nr 1 do uchwały „Regulamin przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Gminy Stary Brus na budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody”, rada gminy postanowiła, że dotacje mogą uzyskać tylko te osoby fizyczne, które m.in. „mają uregulowaną gospodarkę odpadami, udokumentowaną stosownymi umowami oraz nie mają zaległości w opłatach względem gminy”. W § 7 ust. 2 tego załącznika postanowiono, że jednym z dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku o przyznanie dofinansowania będą „Kserokopie umów na wywóz odpadów stałych i ciekłych z posesji”. W ocenie Kolegium RIO takie regulacje wykraczają poza delegację ustawową określoną przepisami art. 403 ust. 5 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska. Rada

nie ma prawa uzależniać przyznania dotacji od spełnienia przez osobę fizyczną innych warunków całkowicie nie związanych z przedmiotem i celem na jaki ma być przyznana dotacja tj. budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody. Kwestie gospodarowania odpadami regulują odrębne przepisy innych ustaw, które określają obowiązki i prawa osób fizycznych w tym zakresie. Uzależnienie możliwości ubiegania się o dotację od wypełnienia tych warunków wykracza poza ramy przepisów art. 403 ust. 5 Prawa ochrony środowiska.

Wykroczeniem poza delegację ustawową określoną przez przepisy art. 403 ust. 5 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska są też zapisy § 7 załącznika Nr 3 do uchwały „Umowa o przyznanie dofinansowania z budżetu Gminy na budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody na terenie Gminy Stary Brus”, z których wynika obowiązek poddania się przez wnioskodawcę kontroli działania dofinansowanego ujęcia wody przez upoważnionych pracowników Urzędu Gminy Stary Brus. Zgodnie bowiem z art. 403 ust. 5 Prawa ochrony środowiska rada gminy ma określić zasady udzielania dotacji celowej obejmującej w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania. W świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma więc podstaw *expressis verbis* do stanowienia przepisów kontrolnych. Zdaniem Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy Prawa ochrony środowiska.

Niezgodne z przepisami prawa są także przepisy § 9 omawianego załącznika Nr 3, które ustalają zasady zwrotu udzielonej dotacji. Według tych zapisów dotacje podlegają zwrotowi w przypadku zaprzestania używania ujęcia wody z przyczyn zależnych od wnioskodawcy w ciągu 5 lat od zawarcia niniejszej umowy, a także w razie zerwania umów na odbiór odpadów komunalnych w ciągu 5 lat od zawarcia niniejszej umowy. Takie regulacje stoją w sprzeczności z przepisami art. 251 – 252 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 240 z późn. zm.). Przepisy te określają przypadki i okoliczności zwrotu udzielonych dotacji celowych, brak tam tego typu zasad związanych ze zwrotem dotacji jakie wprowadziła swą uchwałą Rada Gminy Stary Brus.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium RIO orzeka jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Stary Brus prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Stary Brus,
2. Wójt Gminy Stary Brus.