

Uchwała Nr 113 / 2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 lipca 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Puławy.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność §§ 3-6 uchwały Rady Miasta Puławy Nr IX/107/11 z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze gminy Miasto Puławy, z powodu naruszenia przez te przepisy art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235).

U z a s a d n i e

Uchwała Rady Miasta Puławy, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 1 lipca 2011 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 19 lipca 2011 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

W ocenie Kolegium paragrafy od 3 do 6 uchwały Rady Miasta Puławy zawierają nieprawidłowości, które należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Zgodnie z art. 60 ust. 1 cytowanej powyżej ustawy, podmioty prowadzące żłobki lub kluby dziecięce mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym dotację celową z budżetu gminy. Jeżeli gmina zdecyduje się dotować takie podmioty, to rada gminy powinna określić w drodze uchwały, wysokość i zasady ustalania dotacji celowej (art. 60 ust. 2). Delegacja ustawowa dla rady gminy ogranicza się jedynie do określenia wysokości i zasad ustalania dotacji celowej, a regulacje dotyczące innych zagadnień nie powinny się w niej znaleźć.

Tymczasem Rada Miasta Puławy w §3 kwestionowanej uchwały, określiła przeznaczenie dotacji oraz warunki jej otrzymania. W §4 zawarto upoważnienie do sprawdzania przez Prezydenta Miasta Puławy, danych zawartych we wniosku. Kolejny przepis (§5) dotyczy trybu udzielania dotacji, a w §6 określono kwestie dotyczące rozliczania dotacji oraz jej zwrotu.

Powyższych zagadnień, w ocenie Kolegium, nie można zaliczyć do określenia wysokości i zasad ustalania dotacji, a tym samym wykraczają one poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Zgodnie z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – jeżeli odrębne przepisy nie określają trybu i zasad udzielania dotacji celowej lub rozliczania tej dotacji – a tak jest w tym przypadku – to organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego udzielający tej dotacji, jest obowiązany zawrzeć umowę, która określi w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin zwrotu nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w ustawie o finansach publicznych.

Oznacza to, że zagadnienia uregulowane w §§ 3-6 uchwały powinny się znaleźć w treści umowy. Nie ma merytorycznej potrzeby umieszczania ich w uchwale. Jeżeli chodzi o zasady zwrotu dotacji, to określają je bezpośrednio art. 251-252 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stoi na stanowisku, że treść §§ 3-6 uchwały Rady Miasta Puławy w sposób istotny narusza art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Puławy prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Puławy,
2. Prezydent Miasta Puławy.