

Uchwała Nr 107/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 19 lipca 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Chełm.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 1 ust. 3 uchwały Nr VIII/88/11 Rady Miasta Chełm z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej oraz zarządzenia jej poboru w drodze inkasa z powodu sprzeczności z przepisami art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn.zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Chełm, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 20 czerwca 2011 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 5 lipca br. uchwałę Nr 100/2011 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Miasta Chełm postanowiła w § 1 ust. 3, że „Opłatę targową pobiera się bezpośrednio w dniu sprzedaży, za powierzchnię zajętą przez sprzedającego lub za ilość sztuk wystawionych do sprzedaży”. Taka regulacja stoi w sprzeczności z postanowieniami art. 15 ust. 1 cyt. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Opłata targowa pobierana jest bowiem od podmiotów wskazanych w tym przepisie dokonujących sprzedaży na targowiskach. Elementem niezbędnym do powstania obowiązku podatkowego (opłatowego) jest dokonywanie sprzedaży, a nie inna okoliczność np. zajęcie powierzchni przez sprzedającego. Powierzchnia zajęta przez sprzedającego jest – zarówno w orzecznictwie sądowym, jak i w literaturze przedmiotu – okolicznością, która może mieć wpływ na wysokość opłaty targowej, ale nie jest elementem tworzącym obowiązek podatkowy (w przypadku opłaty targowej jest nim sprzedaż dokonywana na targowisku). W tej sytuacji

uzależnianie opłaty targowej, nie od dokonywania sprzedaży, a od zajętej powierzchni przez sprzedającego lub ilości sztuk wystawionych do sprzedaży, narusza przepisy art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Ponieważ Rada Miasta we wskazanym w zawiadomieniu terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały tj. do 18 lipca br., nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Chełm prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Chełm,
2. Prezydent Miasta Chełm.