

Uchwała Nr 193 / 2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 grudnia 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Kraśniczyn w sprawie wskazania jednostek oświatowych prowadzonych przez gminę Kraśniczyn, które tworzą rachunek dochodów własnych oraz ustalenia źródeł dochodów własnych i ich przeznaczenia.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia, co następuje :

stwierdza się nieważność § 8 ust. 2 uchwały Nr XL/170/2010 Rady Gminy Kraśniczyn z dnia 28 października 2010 r. w sprawie wskazania jednostek oświatowych prowadzonych przez gminę Kraśniczyn, które tworzą rachunek dochodów własnych oraz ustalenia źródeł dochodów własnych i ich przeznaczenia, z uwagi na jego sprzeczność z art. 223 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i art. 93 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Kraśniczyn, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 19 listopada 2010 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 30 listopada 2010 r. uchwałę Nr 186/2010 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że niektóre jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

W § 8 ust. 2 uchwały Rada Gminy Kraśniczyn ustaliła, że środki pieniężne pozostałe na dotychczasowym rachunku dochodów własnych według stanu na dzień 31 grudnia 2010 roku podlegają odprowadzeniu na rachunek jednostki samorządu. Postanowienia w tym zakresie wykraczają poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 223 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Pozostają także w sprzeczności z przepisami art. 93 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Zgodnie z nimi po dniu 31 grudnia 2010 r. środki pieniężne (zgromadzone na funkcjonującym do dnia 31 grudnia 2010 r. rachunku dochodów własnych), podlegają odprowadzeniu na rachunek pomocniczy samorządowej jednostki budżetowej i mogą być wy-

korzystane na dotychczasowe cele do dnia 30 czerwca 2011 r. Dopiero środki pieniężne nie-wykorzystane w tym terminie samorządowa jednostka budżetowa przekazuje na dochody bu-dżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Gminy Kraśniczyn w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 13 grudnia 2010 r., nie usunęła wskazanego naruszenia prawa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło więc nieważność badanej uchwały we wskazanym zakresie .

Ponadto Kolegium RIO zwraca uwagę, że w § 4 ust. 2 uchwały nie wskazano kto zatwierdza plan finansowy dochodów. W uchwale nie określono również sposobu i trybu dokonywania zmian planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, innych niż polegające na zwiększeniu lub zmniejszeniu ogólnych kwot dochodów i wydatków ujętych w tym planie.

Kolegium wskazuje również, że:

- 1) art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, będący podstawą prawną badanej uchwały, nie posługuje się zwrotem „dochody własne”, lecz pojęciem „wydzielony rachunek dochodów”; zwrotu niezgodnego z nazewnictwem ustawowym użyto w tytule uchwały, a także w § 2, § 3, § 4 i § 6 uchwały,
- 2) uchwała zawiera zbędne postanowienia:
 - § 7 uchwały powieliła regulację zawartą w art. 223 ust.4 ustawy o finansach publicznych,
 - § 8 ust. 1 zawiera postanowienia uregulowane w art. 93 ust. 2 pkt 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
 - § 9 dotyczący utraty mocy uchwały w sprawie rachunku dochodów własnych jedno-stek budżetowych gminy z 2006 r. jest zbędny ze względu na likwidację rachunku docho-dów własnych z mocy prawa.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Kraśniczyn prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kraśniczyn,

2. Wójt Gminy Kraśniczyn.