

Uchwała Nr 181/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 30 listopada 2010 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 28 października 2010 r. Nr XXXVIII/229/2010 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w części dotyczącej § 9 ust. 4 oraz § 11 ust. 5 uchwały, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 24 listopada br. uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, stwierdziło, że została ona wydana, w części, z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Radzyń Podlaski postanowiła, że:

- 1) Dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi wraz z odsetkami, liczonymi jak od zaległości podatkowych, naliczanymi od dnia:” (§ 9 ust. 4) i
- 2) „W przypadku, gdy dotowane przedszkole nie usunie stwierdzonych nieprawidłowości w wyznaczonym terminie, umowa zostaje rozwiązana ze skutkiem natychmiastowym, a środki finansowe przekazane na realizację dotacji podlegają zwrotowi do budżetu Gminy Radzyń Podlaski w terminie ustalonym przez Wójta Gminy Radzyń Podlaski w całości lub w części” (§ 11 ust. 5).

Regulacja zawarta w § 9 ust. 4 zawiera uchybienie redakcyjne, polegające na niedookreśleniu początku terminu naliczania odsetek od zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Jednocześnie reguluje zakres, który nie należy do kompetencji organu stanowiącego, wynikający z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Postanowienia tego przepisu zobowiązują organ stanowiący wyłącznie do ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Nie dają one – w ocenie Kolegium – również podstawy organowi stanowiącemu do określenia trybu zwrotu dotacji, co uczyniono postanowieniami § 11 ust. 5 uchwały.

Regulacja Rady Gminy zakładająca sankcję w przypadku nieusunięcia stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości w postaci natychmiastowego rozwiązania umowy i zwrotu dotacji w terminie ustalonym przez wójta, wykracza poza kompetencje organu stanowiącego, określone przez ustawodawcę w wyżej wymienionym przepisie.

Tryb zwrotu dotacji udzielonej z budżetu jst, wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości został uregulowany w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). W przypadku stwierdzenia podczas kontroli nieprawidłowości w wyżej wymienionych sytuacjach, zastosowanie mają wyłącznie regulacje wynikające z tego przepisu, które nie przewidują sankcji skutkujących rozwiązaniem umowy.

Postanowienia § 9 ust. 4 oraz § 11 ust. 5 uchwały, wykraczające w świetle powyższego poza delegację ustawową naruszają art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Radzyń Podlaski – w terminie do 13 grudnia 2010 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

14 grudnia br., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski, w części wskazanej w osnowie tej uchwały.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Radzyń Podlaski,

2. Wójt Gminy Radzyń Podlaski.