

Uchwała Nr 162/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 listopada 2010 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Sułów.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 1 pkt 3 uchwały Rady Gminy Sułów Nr XXXV/234/2010 z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie gminy Sułów, z powodu jego sprzeczności z art. art.: 6 ust. 3 i 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613).

U Z A S A D N I E N I E

Doręczona 12 listopada 2010 r. organowi nadzoru uchwała wprowadza zwolnienia od podatku od nieruchomości na terenie gminy Sułów. Jej § 1 pkt 3 zwalnia od tego podatku „grunty, budynki lub ich części, budowle lub ich części związane z działalnością gospodarczą inną niż rolnicza lub leśna osób fizycznych, prawnych, jednostek organizacyjnych oraz spółek nie posiadających osobowości prawnej rozpoczynających na terenie Gminy Sułów działalność gospodarczą w oparciu o nabyte mienie gminne przez okres 12 miesięcy od dnia następnego po nabyciu”. Nie ma wątpliwości, że cytowany przepis dotyczy przedmiotów opodatkowania związanych z działalnością gospodarczą, a w konsekwencji zawarte w nim zwolnienie należy uznać za pomoc publiczną. Zgodnie natomiast z brzmieniem art. 20 b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w takiej sytuacji regulacja zawarta w uchwale rady gminy powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Tego jednakże omawiana uchwała nie czyni. W szczególności nie określa ona, w kontekście przepisów pomocowych, charakteru udzielanej pomocy, a w konsekwencji i regulacji prawnych, które winny być stosowane w zależności od przyjętej dyspozycji w tym zakresie.

O ile miałyby to być tzw. pomoc de minimis, to po pierwsze, należało o tym wyraźnie zaznaczyć w treści uchwały wraz z odesłaniem do odpowiedniego stosowania w takim przypadku przepisów rozporządzenia unijnego (nr 1998 /2006 z 15 grudnia 2006 r.) i po drugie, przed podjęciem uchwały, jej projekt winien być zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz.404 ze zm.). O ile natomiast pomoc, o której mowa w uchwale, miałyby mieć charakter pomocy regionalnej, to w treści uchwały – oprócz wyraźnej dyspozycji o takim właśnie jej charakterze – należało odesłać do warunków jej stosowania zawartych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 5 sierpnia 2008 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz. U. Nr 146, poz. 927).

Ponadto warto wskazać, że cytowany przepis uchwały, w swym końcowym fragmencie dotyczącym określenia terminu, od którego należy liczyć początek zwolnienia, pozostaje w sprzeczności z treścią art. 6 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Obowiązek podatkowy w tym podatku ma niejako miesięczny charakter w tym znaczeniu, że powstaje, wygasa, ulega zmianie od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło zdarzenie mające wpływ na ten obowiązek.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Sułów w terminie do 29 listopada 2010 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

30 listopada 2010 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Sułów. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Sułów,
- 2) Rada Gminy Sułów.