

Uchwała Nr 160 / 2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 9 listopada 2010 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Goraj

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 6 uchwały Rady Gminy Goraj z dnia 28 października 2010 r. Nr LII/279/10 w sprawie gromadzenia dochodów na wydzielonym rachunku przez samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność w zakresie oświaty, z powodu jego sprzeczności z przepisami art. 223 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawa o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 4 października br., wymienionej w sentencji, uchwały Rady Gminy Goraj stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Postanowieniami § 6 badanej uchwały Rada Gminy Goraj wprowadziła obowiązek – spoczywający na kierownikach jednostek gromadzących dochody na wydzielonym rachunku – przedstawiania wójtowi gminy w terminie do 10 lipca roku budżetowego informacji o przebiegu wykonania planu finansowego wydzielonego rachunku dochodów za pierwsze półrocze, uwzględniającą w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych oraz w terminie do 31 stycznia roku następnego po roku budżetowym – sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego wydzielonego rachunku dochodów, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym.

Zapis ten stoi w sprzeczności z przepisami art. 223 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w stosownej uchwale określi w szczególności:

1) jednostki budżetowe, które gromadzą dochody,

- 2) źródła, z których dochody są gromadzone na rachunku,
- 3) przeznaczenie dochodów, z tym że dochody wraz z odsetkami nie mogą być przeznaczone na finansowanie wynagrodzeń osobowych oraz
- 4) sposób i tryb sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, dokonywania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzania.

Postanowienia § 6 badanej uchwały wykraczają poza zakres delegacji ustawowej, naruszają zatem w sposób istotny przepisy art. 223 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w postanowieniach § 2 pkt 5 użyto niewłaściwego określenia dla środków przekazywanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Goraju na dożywianie dzieci – środki te nazwano „dotacjami”, podczas gdy należałoby użyć określenia „wpłaty”; Ośrodek nie przekazuje bowiem dotacji, lecz wnosi opłaty za żywienie dzieci w stołówkach szkolnych w ramach przyznanych na ten cel świadczeń (zasiłków) z pomocy społecznej.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Goraj, w terminie do 17 listopada 2010 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

18 listopada 2010 r., o godz. 10:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Goraj.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Goraj,
2. Wójt Gminy Goraj.