

Uchwała Nr 9/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 6 stycznia 2010 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Parczewie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Parczewie z dnia 25 grudnia 2009 r. Nr XL/256/09 w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych szkół oraz przedszkoli na terenie gminy Parczew prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne, w części dotyczącej § 8, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 31 grudnia 2009 r. uchwały Rady Miejskiej w Parczewie z dnia 29 grudnia 2009 r. Nr XL/256/09 w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych szkół oraz przedszkoli na terenie gminy Parczew prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne, stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Parczewie określiła tryb udzielania i rozliczania oraz zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielanych szkołom i przedszkolom publicznym.

Rada Miejska przewidziała w § 8 badanej uchwały możliwość wstrzymania dotacji, wskazując przypadki, w których burmistrz będzie mógł takiego wstrzymania dokonać oraz sposób rozliczenia pobranych zaliczek.

Regulacja ta – w ocenie Kolegium – wykracza poza delegację zawartą w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, która upoważnia radę do ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji. Pod pojęciem „trybu udzielania” dotacji rozumieć należy m. in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotacje (formę wniosku), wskazanie organu, do którego wniosek powinien być skierowany oraz tryb jego załatwienia, stąd nie może ono obejmować ograniczenia prawa do dotacji, które to ograniczenie powinno wynikać wyłącznie z wyraźnych norm prawnych.

Stanowisko, że kwestie dotyczące podstaw wstrzymania dotacji nie wchodzą w zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, znajduje potwierdzenie w najnowszym orzecznictwie sądów administracyjnych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Parczewie – w terminie do 18 stycznia 2010 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

19 stycznia 2010 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Parczewie, w części wskazanej w osnowie tej uchwały.

Uppełnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Parczewie,
2. Burmistrz Parczewa.