

Uchwała Nr 24/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 19 stycznia 2010 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Tomaszów Lubelski.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

p o s t a n a w i a :

Wszczęć postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr XXX/208/2009 Rady Gminy Tomaszów Lubelski z 21 grudnia 2009 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych przez Gminę Tomaszów Lubelski w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na lata 2009-2015 na wspieranie nowych inwestycji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Tomaszów Lubelski, z powodu jej sprzeczności z przepisami § 13 Rozporządzenia Rady Ministrów z 5 sierpnia 2008 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz. U. z 2008 r. Nr 146, poz. 927) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 8 stycznia 2010 roku uchwały Rady Gminy Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Tomaszów Lubelski postanowiła o zwolnieniu z podatku o nieruchomości powstałe w wyniku nowej inwestycji budynki lub ich części oraz budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej przez przedsiębiorców tworzących na terenie Gminy nowe inwestycje lub nowe miejsca pracy związane z nową inwestycją.

Jak wynika z tytułu uchwały oraz treści § 5 Rada Gminy postanowiła, że zwolnienie z podatku od nieruchomości udzielane na podstawie tej uchwały będzie obowiązywać w latach 2009-2015. Tymczasem zgodnie z § 13 rozporządzenia Rady Ministrów, o którym mowa w sentencji, pomoc na warunkach określonych w rozporządzeniu może być udzielana do dnia 31 grudnia 2013 roku, a zatem tylko do tego czasu powinno być ograniczone obowiązywanie uchwały

W § 9 i 10 uchwały Rada Gminy reguluje kwestie proceduralne dotyczące utraty prawa do zwolnienia, a w § 11 dotyczące zakresu przeprowadzania kontroli.

Zawarcie tych uregulowań w uchwale stanowi przekroczenie delegacji wynikającej z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada gminy może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w § 7 ust. 1 tej ustawy oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych innych ustaw. Sprawy te są uregulowane w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (utrata praw do zwolnień : art. 69, kontrola podatkowa – Dz. VI) oraz w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych (obowiązek informowania organu przez podatnika o okolicznościach mających wpływ na wysokość opodatkowania).

Również powtarzanie w uchwale znacznej części przepisów w/w rozporządzenia Rady Ministrów jest niezgodne z zasadami określonymi w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (§ 23 i § 118 stosowane odpowiednio na mocy § 143).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Tomaszów Lubelski w terminie do 1 lutego 2010 r. – może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 lutego 2010 r., o godz. 10:15 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Upęlmocniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Tomaszów Lubelski,
2. Wójt Gminy Tomaszów Lubelski.