

Uchwała Nr 28 /2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 19 stycznia 2010 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Grabowiec w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

Wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIII/156/09 Rady Gminy Grabowiec z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, w części objętej zapisami § 6 ust. 2 tiret 6, dotyczącej fragmentu „albo dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem.”, § 10 w części zawierającej słowa „lub wykorzystana niezgodnie z warunkami umowy” oraz § 11 uchwały, z powodu ich sprzeczności z przepisami art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opieka nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn.zm.) oraz art. 252 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 11 stycznia 2010 r. uchwały Nr XXXIII/156/09 Rady Gminy Grabowiec z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków – stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Grabowiec określiła zasady i tryb udzielania dotacji z budżetu gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, położonych na terenie gminy Grabowiec.

W § 6 uchwały Rada Gminy określiła elementy umowy stanowiącej podstawę przekazania dotacji. W ust. 2 tiret 6 wskazano „warunki i sposób zwrotu niewykorzystanej dotacji albo dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem”. Zdaniem Kolegium umowa z podmiotem dotowanym nie może określać warunków i sposobu zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, bowiem ta materia została uregulowana w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240). Dotyczy to również zapisów zawartych w § 10 uchwały, gdzie m. in. ustalono, że dotacja wykorzystana niezgodnie z warunkami umowy podlega zwrotowi na rachunek gminy Grabowiec najpóźniej do końca roku budżetowego, gdy zgodnie z przepisami art. 252 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, termin zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem wynosi 15 dni od dnia stwierdzenia takiej okoliczności bądź 15 dni od upływu terminu wykorzystania dotacji, gdy jest on krótszy niż rok.

W § 11 uchwały Rada Gminy postanowiła, że w przypadku stwierdzenia wykorzystania dotacji niezgodnie z umową, nieterminowego zwrotu niewykorzystanej dotacji albo podania nieprawdziwych lub niepełnych informacji we wniosku o dotację – podmiot traci prawo do ubiegania się o dotację z budżetu gminy Grabowiec przez kolejne 3 lata.

Zapis ten wykracza poza zakres ustawowej delegacji zawartej w art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Zgodnie z nim Rada Gminy powinna określić jedynie zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru, których tryb udzielania określają odrębne przepisy. Zdaniem Kolegium pozbawienie podmiotu prawa ubiegania się o dotację nie jest elementem „zasad udzielania” dotacji. Ograniczenie prawa do dotacji musi wynikać z wyraźnych norm prawnych. Podstawą do wprowadzenia zapisów ograniczających prawo do dotacji może być wyłącznie przepis ustawy bądź też akt wydany na podstawie i w granicach delegacji ustawowej, a takiej art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami nie zawiera.

Kolegium ponadto wskazuje, że przepis pozbawiający prawa otrzymania dotacji przez kolejne 3 lata w przypadku wykorzystania jej niezgodnie z przeznaczeniem, zawarty w art. 145 ust. 6 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.), nie obowiązuje od 1 stycznia 2010 r., tj. od dnia wejścia w życie nowej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Grabowiec – w terminie do 1 lutego 2010 roku – może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając

przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 lutego 2010 r., o godz. 10:30 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Grabowiec
2. Wójt Gminy Grabowiec