

Uchwała Nr 29/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 19 stycznia 2010 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Kurów.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia:

Wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Kurów z dnia 29 grudnia 2009 r. Nr XXXVIII/252/2009 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych funkcjonującym na terenie gminy Kurów raz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w części § 9, z powodu niezgodności tego zapisu z art. 90 ust. 2a, 3c i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 19 stycznia 2010 r., dokonało oceny i analizy uchwały, o której mowa w sentencji.

Uchwała wpłynęła do izby 7 stycznia 2010 r.

W ocenie Kolegium uchwała Rady Gminy Kurów zawiera nieprawidłowość, którą należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

§ 9 uchwały wprowadza, nieznajdujące uzasadnienia w ustawie o systemie oświaty, wstrzymanie dotacji z powodu pięciu przesłanek o charakterze technicznym – do czasu złożenia informacji o liczbie uczniów, do czasu złożenia rozliczenia lub do czasu wyjaśnienia niezgodności.

Wstrzymanie dotacji narusza zasadę udzielania dotacji podmiotowych wyrażoną w art. 90 ust. 1, 2a oraz 3c ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którą obowiązkiem gminy jest udzielanie dotacji na każdego ucznia szkoły niepublicznej w 12 częściach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki – bez względu na to, czy szkoła złoży informację o aktualnej liczbie uczniów lub inną informację, czy też nie. Istnienie podmiotu,

któremu ustawa przypisuje prawo do dotacji, determinuje obowiązek organu do jej udzielenia i przekazywania w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca. Jedynym warunkiem jaki podmiot dotowany musi wypełnić, jest złożenie wniosku przez osobę prowadzącą szkołę, zawierającego dane dotyczące planowanej liczby uczniów – nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Warunki przekazywania dotacji mogą wynikać jedynie z ustawy – rada nie może ich wprowadzać.

Wprawdzie rada w ocenianej uchwale ma prawo ustalić, aby dotowane podmioty składały informacje np. o aktualnej liczbie uczniów, ale ich niezłożenie nie może skutkować wstrzymaniem dotacji.

Ponadto Kolegium postanowiło wskazać na nieistotne naruszenie prawa zawarte w § 8 ust. 1 uchwały, które wymaga zmiany treści tego zapisu na najbliższej sesji Rady Gminy Kurów. W powyższej regulacji rada przyznała gminie prawo kontroli m.in. dokumentacji przebiegu nauczania. Dokumentacja przebiegu nauczania zawiera głównie kwestie pedagogiczne, poddane nadzorowi kuratora oświaty (art. 33 ust. 3 pkt 2 w związku z art. 89 ustawy o systemie oświaty).

Dokumentacja ta może być kontrolowana przez organ dotujący jedynie w zakresie ustalania prawidłowej liczby uczniów szkoły (księgi ewidencji dzieci, księgi uczniów).

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Kurów, w terminie do 1 lutego 2010 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

2 lutego 2010 r., o godz. 10:35 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Kurów, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w posiedzeniu Kolegium i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kurów,
2. Wójt Gminy Kurów.