

Uchwała Nr 52/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 16 marca 2010 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Kocku.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

Wszczyzna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Kocku z dnia 25 lutego 2010 r. Nr XL/250/10 w sprawie ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy Kock dla niepublicznych przedszkoli, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 5 marca br. uchwały Rady Miejskiej w Kocku z dnia 25 lutego 2010 r. Nr XL/250/10 w sprawie ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy Kock dla niepublicznych przedszkoli, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Kocku określiła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla niepublicznych przedszkoli.

Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty mówi m. in. o trybie udzielania dotacji oraz kontroli przy uwzględnieniu w szczególności podstawy obliczania dotacji. W analizowanej uchwale nie określono „podstawy udzielenia dotacji”, co stanowi faktycznie niewypełnienie dyspozycji art. 90 ust. 4 ustawy przez organ stanowiący gminy.

Zapis § 3 ust. 3 regulaminu załączonego do uchwały, w brzmieniu: „dotacja na ucznia niepełnosprawnego przysługuje w wysokości nie niższej niż kwota ...” nie ustala podstawy obliczania dotacji, a jedynie powiela zapis art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty.

Na organie stanowiącym jst ciąży obowiązek ustalenia konkretnej podstawy obliczania dotacji; obecna treść uchwały powoduje, że ten element wysokości dotacji będzie w efekcie ustalany przez organ wykonawczy, do czego organ ten nie ma kompetencji.

Zapis § 3 ust. 4 regulaminu jest zapisem zbędnym. Sytuację, kiedy do przedszkola uczęszcza uczeń spoza gminy reguluje art. 90 ust. 2c ustawy o systemie oświaty i robi to w sposób odmienny.

Uchwała dotyczy dotacji dla niepublicznych przedszkoli, a tytuł załącznika do niej, będącego regulaminem ustalającym tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli ich wykorzystania odnosi się do szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych.

Zgodnie z art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty zapis § 3 ust. 2 regulaminu powinien brzmieć „Dotacja przysługuje w wysokości 105 % wydatków przypadających na jednego ucznia w przedszkolach publicznych w gminie Borki.

Ponadto w § 5 pkt 2 podpunkt 1 regulaminu powinien być powołany § 3 pkt 6, a nie § 3 pkt 4 regulaminu.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Kocku, w terminie do 29 marca 2010 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

30 marca 2010 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Kocku, w części wskazanej w osnowie tej uchwały.

Upelnomocniony przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kocku,
2. Burmistrz Miasta Kock.