

Uchwała Nr 53/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 marca 2010 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Powiatu w Tomaszowie Lubelskim.

Na podstawie art.61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

p o s t a n a w i a:

Wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 13 uchwały Nr XXVIII/337/10 Rady Powiatu w Tomaszowie Lubelskim z dnia 24 lutego 2010 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku dotacji z budżetu powiatu tomaszowskiego na cele publiczne związane z realizacją jego zadań, sposobu jej rozliczenia oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, z uwagi na jego sprzeczność z treścią art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

U Z A S A D N I E N I E

Wymieniona w sentencji uchwała dotyczy uregulowania postępowania w sprawach udzielania z budżetu Powiatu dotacji na realizację zadań tej jednostki, które nie są objęte przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 ze zm.). Podstawę prawną do jej podjęcia stanowi przepis art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do jego treści organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien w niej ustalić tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Z cytowanego przepisu wynika, że zakres delegacji wykonawczej nie obejmuje kwestii związanych z potencjalnymi sankcjami, które mogą być skutkiem stwierdzenia przez

jednostkę udzielającą dotacji uchybień (usterek, wadliwości) w sposobie jej wykorzystania bądź rozliczenia. Jest to zrozumiałe, albowiem sprawy te ustawodawca unormował wprost w ustawie o finansach publicznych, definiując w niej określone postacie tych uchybień (art. 252), jak również wprowadzając odrębną procedurę (administracyjną) mającą zastosowanie w sprawach zwrotu dotacji (art.art. 60-67).

Kwestionowany przepis uchwały dotyczy właśnie tych ostatnio wymienionych zagadnień. Zgodnie z jego treścią :

„W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w sposobie wykorzystania dotacji, polegających w szczególności na :

- 1) niewłaściwym (niezgodnym z celem określonym w ofercie i zawartej umowie) realizowaniu dotowanego zadania;
- 2) rozbieżnościach między oryginałami dokumentów, a przedstawionym sprawozdaniem finansowym;
- 3) poświadczeniu nieprawdy,

Powiat wstrzymuje przekazanie kolejnych transz dotacji, a dotychczas przekazana kwota podlega zwrotowi.”

Z analizy tego przepisu, a głównie jego części końcowej, wynika, że odnosi się on do sytuacji, w której Powiat przekazywać będzie dotację sukcesywnie (w transzach, częściach) w trakcie wykonywania przez dotowany podmiot zleconego mu zadania. Każdorazowe stwierdzenie w tym czasie, zapewne w wyniku przeprowadzonej kontroli lub analizy częściowych sprawozdań, nieprawidłowości w sposobie wykorzystania dotacji, w tym polegających na niewłaściwym realizowaniu zadania, rozbieżnościach między oryginałami dokumentów, a przedstawionym sprawozdaniem finansowym czy poświadczeniu nieprawdy, skutkować będzie wstrzymaniem przekazywania kolejnych transz (rat) dotacji, a nadto już przekazana część dotacji podlegać będzie zwrotowi.

Odnosząc te ustalenia faktyczne do przedstawionego wyżej stanu prawnego należy stwierdzić, że zwrot dotacji możliwy jest w trzech sytuacjach określonych w przepisie art. 252 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z nim, dotacja podlega zwrotowi, gdy :

- a) wykorzystana została niezgodnie z przeznaczeniem,
- b) pobrana została nienależnie lub
- c) pobrana została w nadmiernej wysokości.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma uprawnień do ustalania innych przypadków, w których dotacja podlega zwrotowi. Wskazane w kwestionowanym przepisie uchwały nieprawidłowości w wykorzystaniu dotacji, jako takie, nie mogą być samoistną podstawą do jej zwrotu. Z obowiązkiem zwrotu będziemy mieli do czynienia wyłącznie wówczas, gdy owe nieprawidłowości wskazywać będą na to, że dotacja wykorzystana została niezgodnie z przeznaczeniem, bądź też została pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Ustalenia te winny wynikać nie z zapisów uchwały organu stanowiącego, lecz być

rezultatem odrębnego postępowania administracyjnego, zakończonego podjęciem stosownej decyzji dotyczącej ewentualnego zwrotu dotacji.

Końcowo warto nadmienić, że w ramach sposobu rozliczania dotacji, w razie przekazywania jej w częściach (transzach), możliwe jest umowne uzależnienie przelania kolejnej raty dotacji od rozliczenia się podmiotu dotowanego z pobranej już części. Na marginesie zauważyć należy, że wymieniona w sentencji uchwała, w rozdziale 3. Sposób rozliczenia dotacji, nie przewiduje możliwości rozliczeń częściowych.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu w Tomaszowie Lubelskim w terminie do 29 marca 2010 r. - może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

30 marca 2010 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Uppełnomocniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują :

1. Rada Powiatu w Tomaszowie Lubelskim,
2. Zarząd Powiatu w Tomaszowie Lubelskim.