

Uchwała Nr 76/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 27 kwietnia 2010 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk.

Na podstawie art. 61. § 1. i § 4. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91. ust. 5. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86. i art. 91. ust. 1. ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia :

Wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk Nr XLIV/316/10 z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Głusk do zaciągnięcia zobowiązania dotyczącego realizacji inwestycji pn.: „Budowa budynku urzędu gminy” i sposobu jej finansowania, z powodu jej sprzeczności z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) oraz z powodu nieprawidłowości polegającej na obejściu art. 169. i art. 170. obowiązującej do 31 grudnia 2013 r. (w tym zakresie) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) i art. 243. ust. 1. ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 r., obowiązującego od 1 stycznia 2014 roku.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 27 kwietnia 2010 r., dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała ta wpłynęła do izby 19 kwietnia 2010 r.

Kwestionowaną uchwałą Rada Gminy Głusk upoważniła wójta gminy Głusk do zaciągnięcia zobowiązania na realizację gminnej inwestycji pn.: „Budowa budynku urzędu gminy”. Zobowiązanie nie może przekroczyć kwoty 6 mln złotych, a okres spłaty zobowiązania nie może przekroczyć 15 lat. Następnie wykonawca inwestycji zbędzie swoją wiarygodność na rzecz banku i tak naprawdę zapłata za inwestycję będzie się odbywać według harmonogramu spłat wynikającego z porozumienia zawartego pomiędzy bankiem a gminą.

Zdaniem Kolegium w rozwiązaniu zawartym w uchwale mamy do czynienia z ukrytym kredytem, którego wielkość oraz spłaty nie będą ujmowane do obliczania wskaźników zadłużania i spłat wynikających z obu cytowanych w sentencji ustaw o finansach publicznych.

Zgodnie z obowiązującymi – (na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – Dz. U. Nr 157, poz. 1241) – do

31 grudnia 2013 r. przepisami art. 169. i art. 170. starej ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. wskaźnik spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych i potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Łączna kwota długu gminy na koniec roku budżetowego i na koniec każdego kwartału nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej gminy.

Od 1 stycznia 2014 r. spłaty tych zobowiązań w stosunku do planowanych dochodów nie mogą przekraczać średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat (a więc dla roku 2014 z lat 2011 - 2013) relacji dochodów bieżących gminy powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w art. 243. ust. 1. ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r.

Do spłat powinny być wliczone kwoty rat wszystkich kredytów, ażeby odzwierciedlać realne, autentyczne zadłużenie jednostki samorządu terytorialnego. Zawieranie umów, których możliwość przewidziała Rada Gminy Głusk w kwestionowanej uchwale, w efekcie spowoduje obejście przepisów zawierających pułapy dopuszczalnego zadłużenia jednostki, podczas gdy w praktyce zobowiązanie to będzie zobowiązaniem wobec banku, niepodlegającym wliczeniu do obliczania powyższych wskaźników.

Zdaniem Kolegium, ocenie organu nadzoru podlega nie sam tytuł aktu prawnego, ale rzeczywista jego treść i jej wpływ na skutki prawne jakie ona w sobie niesie. W tym kontekście na mocy uchwały Rady Gminy Głusk dokona się zaciągnięcie kredytu. Jego przeznaczenie nie mieści się w żadnym z dopuszczalnych prawem przeznaczeń, co w sposób istotny narusza art. 89. ust. 1. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Głusk w terminie do 10 maja 2010 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

11 maja 2010 r., o godz. 9:50, w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Głusk,
2. Wójt Gminy Głusk.