

Uchwała Nr 99 /2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 15 czerwca 2010 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Zarządu Powiatu w Opolu Lubelskim.

Na podstawie art. 61. § 1. i § 4. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 79. ust. 5. i art. 76. ust. 1. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) i art. 11. ust. 1. pkt 4. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia :

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr 50/10 Zarządu Powiatu w Opolu Lubelskim z dnia 20 maja 2010 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu przyznawania dotacji z budżetu Powiatu dla jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych działających na terenie Powiatu Opolskiego, włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego, z powodu naruszenia przez nią art. 32. ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.) oraz art. 32. ust. 1. i ust. 2. pkt 2. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 15 czerwca 2010 r., dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do izby 2 czerwca 2010 r.

W ocenie Kolegium zarząd powiatu nie posiada upoważnienia do podjęcia kwestionowanej uchwały. Przepis art. 32. ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej stwierdza jedynie, że jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji. Nie zawiera on podstawy prawnej do określania regulaminu przyznawania dotacji dla OSP – ani dla zarządu, ani dla rady – tylko uprawnienia do przekazywania dotacji.

Uchwała nie może też stanowić wykonania uchwały budżetowej rady powiatu w rozumieniu art. 32. ust. 1. i ust. 2. pkt 2. ustawy o samorządzie powiatowym, ponieważ uchwała budżetowa nie zawiera upoważnienia (i nie może zawierać) do określania regulaminu przyznawania dotacji z budżetu powiatu dla OSP; przewiduje jedynie wydatek w dziale 754 (Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa) rozdział 75412 (Ochotnicze straże pożarne) w formie dotacji na kwotę

100.000 zł. Obowiązkiem zarządu powiatu – w ramach wykonania uchwały budżetowej – jest dokonanie tego wydatku, ale nie określanie regulaminu wydatkowania.

Kolegium RIO w Lublinie nie znajduje w obowiązującym porządku prawnym przepisu delegacyjnego, dającego radzie lub zarządowi powiatu prawo do uregulowania w uchwale trybu udzielania dotacji na zadania ochrony przeciwpożarowej. Organy administracji publicznej mogą wykonywać jedynie takie działania, które są dopuszczone przez przepisy powszechnie obowiązujące.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na to, że organy wykonawcze i stanowiące jednostek samorządu terytorialnego nie mogą normować zagadnień w sposób odmienny niż czynią to w stosunku do tych zagadnień przepisy ustaw – w tym przypadku np. zasady zwrotów dotacji uregulowane w ustawie o finansach publicznych. Prawa i obowiązki podmiotów spoza struktury danej jednostki samorządu terytorialnego, na szczeblu tego samorządu, mogą być normowane jedynie w formie uchwały organu stanowiącego będącej aktem prawa miejscowego. Jednak do podjęcia takiej uchwały konieczna jest ewidentna podstawa prawna w postaci przepisu ustawy.

W rozpatrywanej sytuacji – dla rozdysponowania dotacji – rada powiatu może podjąć uchwałę wewnętrzną (nie stanowiącą aktu prawa miejscowego) skierowaną jedynie do zarządu powiatu, zawierającą wytyczne w zakresie rozdzielania dotacji dla Ochotniczych Straży Pożarnych.

W toku postępowania nadzorczego Zarząd Powiatu w Opolu Lubelskim, w terminie do 25 czerwca 2010 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

28 czerwca 2010 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Zarządu Powiatu w Opolu Lubelskim, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel Zarządu Powiatu ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić swoje stanowisko.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

Zarząd Powiatu w Opolu Lubelskim,