

Uchwała Nr 122/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 10 sierpnia 2010 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Rejowiec w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i oddziałom przedszkolnym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIII/223/2010 Rady Gminy Rejowiec z dnia 15 lipca 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i oddziałom przedszkolnym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w części dotyczącej postanowień § 4 ust.1 zawierającej treść „z zastrzeżeniem ust.2,„ oraz ust.2, z powodu sprzeczności z przepisami art. 90 ust.2a, 2b i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U.z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 19 lipca 2010 r. uchwały Rady Gminy Rejowiec, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 4 ust.1 uchwały Rada Gminy Rejowiec postanowiła, że podmiot ubiegający się o dotację (osoba prawna lub fizyczna prowadząca szkołę lub oddział przedszkolny) składa wniosek o udzielenie dotacji w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, którego wzór – zgodnie z § 4 ust. 3 – określa załącznik nr1 do uchwały. Wniosek ten obejmuje dane szkoły i osoby prowadzącej szkołę, numer rachunku bankowego oraz planowaną liczbę uczniów. Zgodnie z przepisami art. 90 ust. 2a i 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz dla niepublicznych przedszkoli przysługują pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę lub przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. W tej zatem części postanowienia § 4 ust. 1 nie są sprzeczne ze wskazanymi przepisami ustawy o systemie

oświaty. Sprzeczne z tymi przepisami jest natomiast uczynione w § 4 ust. 1 zastrzeżenie odsyłające do ust. 2, zgodnie z którym osoby prowadzące niepubliczne szkoły i oddziały przedszkolne, o których mowa w § 1 uchwały przedkładają do organu dotującego informacje o planowanej na kolejny rok budżetowy liczbie uczniów – w terminach ustalonych dla szkół prowadzonych przez Gminę Rejowiec, celem złożenia materiałów niezbędnych do projektu budżetu gminy.

Termin podania organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowanej liczby uczniów jest określony ustawowo i został wskazany w § 4 ust. 1 uchwały. Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowiący podstawę prawną tej uchwały nie zawiera upoważnienia dla rady gminy do ustalania dodatkowych, innych niż ustawowy, terminów składania informacji o planowanej liczbie uczniów. W postanowieniach § 4 ust. 2 uchwały terminów tych nawet nie podano konkretnie, odwołując się jedynie do terminów „ustalonych dla szkół prowadzonych przez Gminę Rejowiec”.

Takie wskazanie innego – lecz nieokreślonego w uchwale – terminu składania informacji o planowanej liczbie uczniów wykracza poza przyznane radzie gminy kompetencje określone w przepisach art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, jest sprzeczne również z postanowieniami art. 90 ust. 2a i 2b tej ustawy.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na nieprecyzyjne zapisy § 13 uchwały. Prawidłowo wskazane przepisy art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) dotyczą nie tylko dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości ale również dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem (art. 252 ust. 1) oraz dotacji w części niewykorzystanej (art. 251 ust. 1).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Rejowiec – w terminie do 17 sierpnia 2010 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowane postanowienia uchwały do obowiązującego prawa.

18 sierpnia 2010 r., o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Rejowiec, w części wskazanej w osnowie tej uchwały.

Uppełnomocniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Rejowiec
2. Wójt Gminy Rejowiec