

Uchwała Nr 127/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 sierpnia 2010 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Szastarka

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia

wszczęć postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Szastarka Nr LXI/228/2010 z dnia 30 lipca 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół prowadzonych na terenie Gminy Szastarka przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania tych dotacji, w części § 1 pkt 2, § 3 ust. 1 pkt 2, § 5 ust. 3, załącznika nr 3 „Roczne rozliczenie wykorzystania dotacji w roku”, z powodu naruszenia przez te zapisy art. 14 ust. 1 w związku z art. 15 ust. 2, art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 26, poz 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu 18 sierpnia 2010 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji.

Uchwała wpłynęła do izby 9 sierpnia 2010 r.

W ocenie Kolegium uchwała Rady Gminy Szastarka zawiera nieprawidłowości, które należy zakwalifikować jako istotne naruszenia prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

§ 1 pkt 2 stanowi, że uchwała ma zastosowanie do „przedszkoli niepublicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny”. Przedszkola, zarówno publiczne jak i niepubliczne, nie realizują obowiązku szkolnego. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, przedszkola prowadzą wychowanie przedszkolne dzieci w wieku 3 – 6 lat, zaś obowiązek szkolny, rozpoczyna się z początkiem roku szkolnego w tym roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 7 lat, oraz trwa do ukończenia gimnazjum – nie dłużej jednak niż do ukończenia 18 roku życia (art. 15 ust. 2). Obowiązek ten realizują szkoły – nawet realizacja obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego („zerówki”) jest

wychowaniem przedszkolnym, a nie obowiązkiem szkolnym, w praktyce nie może zatem funkcjonować i być dotowane przedszkole realizujące obowiązek szkolny.

§ 3 ust. 1 pkt 2 uchwały określa, że kwota dotacji na ucznia niepełnosprawnego w przedszkolu niepublicznym nie może być niższa niż 100 % kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Szastarka. Zapis ten określa dolną granicę wysokości dotacji, ale nie wskazuje konkretnej podstawy obliczania dotacji (czy będzie to równo 100 % subwencji, czy więcej). Obowiązek konkretnego wskazania wysokości dotacji został nałożony na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przez art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym rada gminy ma określić m.in. podstawę obliczania dotacji. Niekonkretne sformułowanie wysokości dotacji na niepełnosprawnych uczniach przedszkola jest w efekcie dorozumianym upoważnieniem dla wójta gminy do określania tej wielkości – do czego nie ma on uprawnień.

§ 5 ust. 3 uchwały przewiduje zasadę zmiany wysokości dotacji dla niepublicznego przedszkola w odniesieniu do zmian wydatków w przeliczeniu na jednego ucznia przedszkola prowadzonego przez Gminę Szastarka, co oznacza, że jeżeli zmieni się wysokość wydatków w przedszkolu gminnym, to od następnego miesiąca zmieni się również podstawa naliczania dotacji dla przedszkola niepublicznego w przeliczeniu na jednego ucznia. Zasada nie stanowi jednak niezbędnego kompletu. Rada Gminy Szastarka określiła uchwałą zarówno dla niepublicznych przedszkoli jak i publicznych (niegminnych) szkół, dla których wysokość dotacji oblicza się również na podstawie wydatków bieżących gminnych szkół tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. Zapis powinien określać zasady waloryzacji dotacji – kompletnie – dla szkół publicznych jak i dla przedszkoli niepublicznych – zgodnie z art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Załącznik nr 3 „Roczne rozliczenie wykorzystania dotacji w roku” zawiera poniższe elementy rozliczenia:

- dane o organie prowadzącym,
- dane o szkole – brak przedszkola,
- kwota otrzymanej dotacji,
- wykorzystanie dotacji przez szkołę,
- kwota niewykorzystanej dotacji,

Są one niezbędne do prawidłowego rozliczenia dotacji, jednak brakuje tu jednego bardzo ważnego elementu, a mianowicie sprawozdania o liczbie uczniów w poszczególnych miesiącach dotowania. Zgodnie z art. 80 ust. 3 i art. 90 ust. 2b istotą dotacji oświatowych jest to, że przysługują one na każdego ucznia publicznej szkoły i niepublicznego przedszkola. O wielkości dotacji decyduje liczba uczniów dotowanego podmiotu. W świetle tej regulacji niezbędne jest rozliczenie się beneficjenta z liczby dzieci – aby organ przyznający mógł ją porównać z liczbą dzieci wykazywaną w informacjach miesięcznych i poprzez to sprawdzić prawidłowość obliczenia przekazywanej dotacji.

Niekompletny zakres danych które powinny być zawarte w rozliczeniu stanowi naruszenie przepisów delegacyjnych – art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Ponadto Kolegium RIO w Lublinie zwraca uwagę na nieistotne nieprawidłowości, które powinny być wyeliminowane poprzez samą Radę Gminy Szastarka:

- 1) niejasności redakcyjne w § 3 ust. 1 pkt 2, § 5 ust. 3, § 7 ust. 1, które mogą budzić wątpliwości interpretacyjne u adresatów uchwały,
- 2) brak sprecyzowania o jakie dane chodzi w § 5 ust. 4,
- 3) zamieszczenie w załączniku nr 1 informacji o planowanej liczbie uczniów w punkcie przedszkolnym i zespole wychowania przedszkolego, podczas gdy uchwała nie dotyczy takich jednostek oświatowych

W toku postępowania nadzorczego wójt gminy Szastarka, w terminie do 6 września 2010 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

7 września 2010 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Szastarka, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić swoje stanowisko.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Szastarka,
2. Wójt Gminy Szastarka.